



เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ด้วย งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และได้อนุมัติให้ประกาศใช้โดย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ดังนั้น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นเครื่องมือและแนวทางในการตัดสินใจสำหรับการดำเนินการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และให้ประชาชนในพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ได้รับการสาธาดณะด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างน้อยในระดับมาตรฐานขั้นพื้นฐาน องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว อำเภอป่าเม็งจันรงค์ จังหวัดชัยภูมิ จึงประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ มาให้ทราบโดยทั่วกัน

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ลงชื่อ

(นายสเตท สากุลรัตน์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

คำนำ

สาธารณภัยในพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ยังคงมีแนวโน้มจะเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง และซับซ้อนมากขึ้น เนื่องจากความแปรปรวนของภูมิอากาศโลก ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ประชาชนมีโอกาสอาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณภัยรุนแรงมากขึ้น ทั้งภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัย วาตภัย ภัยแล้ง ภัยหนาว และภัยจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย อุบัติภัย การรั่วไหลของสารเคมีอันตราย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการเข้าไปให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรก ก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยและให้ผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในท้องถิ่นของตน จึงถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกัน สาธารณภัย และพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยภายหลัง จากสถานการณ์ภัยยุติ

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย สำหรับเป็นแนวทางปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย และหลังเกิดภัย ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียจากการเกิดสาธารณภัยที่มีผลต่อชีวิต ทรัพย์สินและเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สารบัญ

ประกาศ	
คำนำ	
เนื้อหา	
หน้า	
ขั้นตอนการปฏิบัติการตามวิสัยทัศน์ของสาธารณภัย	ส่วนที่
หลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑
บทที่ ๑ บทนำ	
๑.๑ วัตถุประสงค์	๒
บทที่ ๒ ข้อมูลพื้นฐานของตำบลเกาะมะนาว	
๒.๑ สภาพภูมิสังคม	๓
๒.๒ สถิติการเกิดสาธารณภัยของตำบลเกาะมะนาว	๖
๒.๓ การประเมินความเสี่ยงภัยของตำบลเกาะมะนาว	๘
บทที่ ๓ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าประสงค์	
ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
๓.๑ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT analysis)	๙
๓.๒ วิสัยทัศน์ (Vision)	๑๐
๓.๓ พันธกิจ (Mission)	๑๐
๓.๔ เป้าประสงค์ (Goals)	๑๑
๓.๕ ขอบเขตสาธารณภัย	๑๒
บทที่ ๔ แผนงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑๓
๔.๑ ระยะก่อนเกิดสาธารณภัย	๑๓
๔.๑.๑ มาตรการการป้องกันและลดผลกระทบ	๑๓
๔.๑.๒ มาตรการการเตรียมความพร้อม	๑๓
๔.๒ ระยะระหว่างเกิดสาธารณภัย	๑๔
๔.๒.๑ มาตรการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๑๔
๔.๓ ระยะหลังจากเกิดสาธารณภัย	๑๔
๔.๓.๑ มาตรการในการจัดการหลังเกิดภัย	๑๔
๔.๔ แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๔

บทที่ ๕ หลักการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
๕.๑ วัตถุประสงค์	๑๖
๕.๒ นิยามศัพท์	๑๖
๕.๓ หลักการปฏิบัติ	๑๗
๕.๔ ระดับความรุนแรงของสาธารณภัย	๑๘
๕.๕ แนวทางการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑๘
ร่วมกับส่วนราชการอื่น ๆ	
๕.๖ ความสอดคล้องในการปฏิบัติกับแผนอื่น	๑๙
บทที่ ๖ การจัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
๖.๑ องค์การปฏิบัติ	๒๒
๖.๒ โครงสร้างและหน้าที่	๒๒
๖.๓ การบรรจุกำลัง	๒๖
บทที่ ๗ การก่อเกิดสาธารณภัย	
๗.๑ วัตถุประสงค์	๒๓
๗.๒ หลักการปฏิบัติ	๒๓
๗.๓ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๓
๗.๔ การเตรียมความพร้อม	๒๙
บทที่ ๘ การเมื่อเกิดสาธารณภัย	
๘.๑ วัตถุประสงค์	๓๑
๘.๒ หลักการปฏิบัติ	๓๑
๘.๓ การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย	๓๒
๘.๓.๑ การจัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ	๓๒
๘.๓.๒ การแจ้งเตือนภัย	๓๙
๘.๓.๓ การประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติ	๔๐
๘.๓.๔ การประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานรัฐ	๔๑
๘.๓.๕ การประสานการปฏิบัติกับองค์การสาธารณกุศล	๔๒
๘.๓.๖ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๔
๘.๓.๗ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๖

บทที่ ๙ การอพยพ	
๙.๑ วัตถุประสงค์	๔๘
๙.๒ การปฏิบัติ	๔๘
๙.๒.๑ องค์กรหลักที่ดำเนินการอพยพ	๔๘
๙.๒.๒ องค์กรสนับสนุนการปฏิบัติ	๔๘
๙.๒.๓ การเตรียมการอพยพ	๔๘
๙.๒.๔ ขั้นตอนการอพยพ	๔๙
๙.๒.๕ สถานที่ที่อพยพ	๕๑
๙.๒.๖ การอพยพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๑
บทที่ ๑๐ การปฏิบัติหลังเกิด	
๑๐.๑ วัตถุประสงค์	๕๓
๑๐.๒ หลักการปฏิบัติ	๕๓
๑๐.๓ การปฏิบัติ	๕๓
๑๐.๓.๑ การฟื้นฟูผู้ประสบภัย	๕๔
๑๐.๓.๒ การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานและสิ่ง	๕๔
สาธารณะประโยชน์ต่างๆ	
๑๐.๓.๓ การให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉิน	๕๕
๑๐.๓.๔ การติดตามและประเมินผล	๕๕
บทที่ ๑๑ การสื่อสาร	
๑๑.๑ การสื่อสาร	๕๖
๑๑.๒ การปฏิบัติ	๕๖
๑๑.๒.๑ หลักการปฏิบัติ	๕๖
๑๑.๒.๒ งานหลักในการดำเนินการติดต่อสื่อสาร	๕๖
เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
๑๑.๒.๓ ระบบการติดต่อสื่อสาร	๕๖

บทที่ ๑๒ การป้องกันและบรรเทาภัยจากอุทกภัย และดินโคลนถล่ม

๑๒.๑ บทนำ	๕๙
๑๒.๒ วัตถุประสงค์	๕๙
๑๒.๓ นิยามศัพท์	๕๙
๑๒.๔ ขั้นตอนการปฏิบัติ	๖๐

บทที่ ๑๓ การป้องกันและบรรเทาภัยจากพายุหมุนเขตร้อน (วาตภัย)

๑๓.๑ บทนำ	๖๓
๑๓.๒ วัตถุประสงค์	๖๓
๑๓.๓ นิยามศัพท์	๖๓
๑๓.๔ ขั้นตอนการปฏิบัติ	๖๕

บทที่ ๑๔ การป้องกันและบรรเทาภัยจากอัคคีภัย

๑๔.๑ บทนำ	๖๗
๑๔.๒ วัตถุประสงค์	๖๗
๑๔.๓ นิยามศัพท์	๖๗
๑๔.๔ ขั้นตอนการปฏิบัติ	๖๗

บทที่ ๑๕ การป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

๑๕.๑ บทนำ	๗๑
๑๕.๒ วัตถุประสงค์	๗๑
๑๕.๓ นิยามศัพท์	๗๑
๑๕.๔ ขั้นตอนการปฏิบัติ	๗๓

บทที่ ๑๖ การป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง

๑๖.๑ บทนำ	๗๖
๑๖.๒ วัตถุประสงค์	๗๖
๑๖.๓ นิยามศัพท์	๗๖
๑๖.๔ ขั้นตอนการปฏิบัติ	๗๖

บทที่ ๑๗ การป้องกันและบรรเทาภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน

๑๗.๑ บทนำ	๗๘
๑๗.๒ วัตถุประสงค์	๗๘

ภาคผนวก

๑. แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ปี พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรการ : ด้านการป้องกันและลดผลกระทบ

มาตรการ : ด้านการเตรียมความพร้อม

มาตรการ : ด้านการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

มาตรการ : ด้านการฟื้นฟูบูรณะ

๒. รายชื่อประกอบโครงสร้างกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วน

ตำบลเกาะมะนาว

๓. หมายเลขโทรศัพท์สายด่วน ๒๔ ชั่วโมง

๔. หมายเลขโทรศัพท์พนักงานส่วนตำบลเกาะมะนาว

๕. หมายเลขโทรศัพท์ชุดปฏิบัติการกู้ชีพกู้ภัย (OTOS)

๖. หมายเลขโทรศัพท์หน่วยงานราชการ

๗. บัญชีหมู่บ้านที่เสี่ยงภัยจากเหตุธรรมชาติ

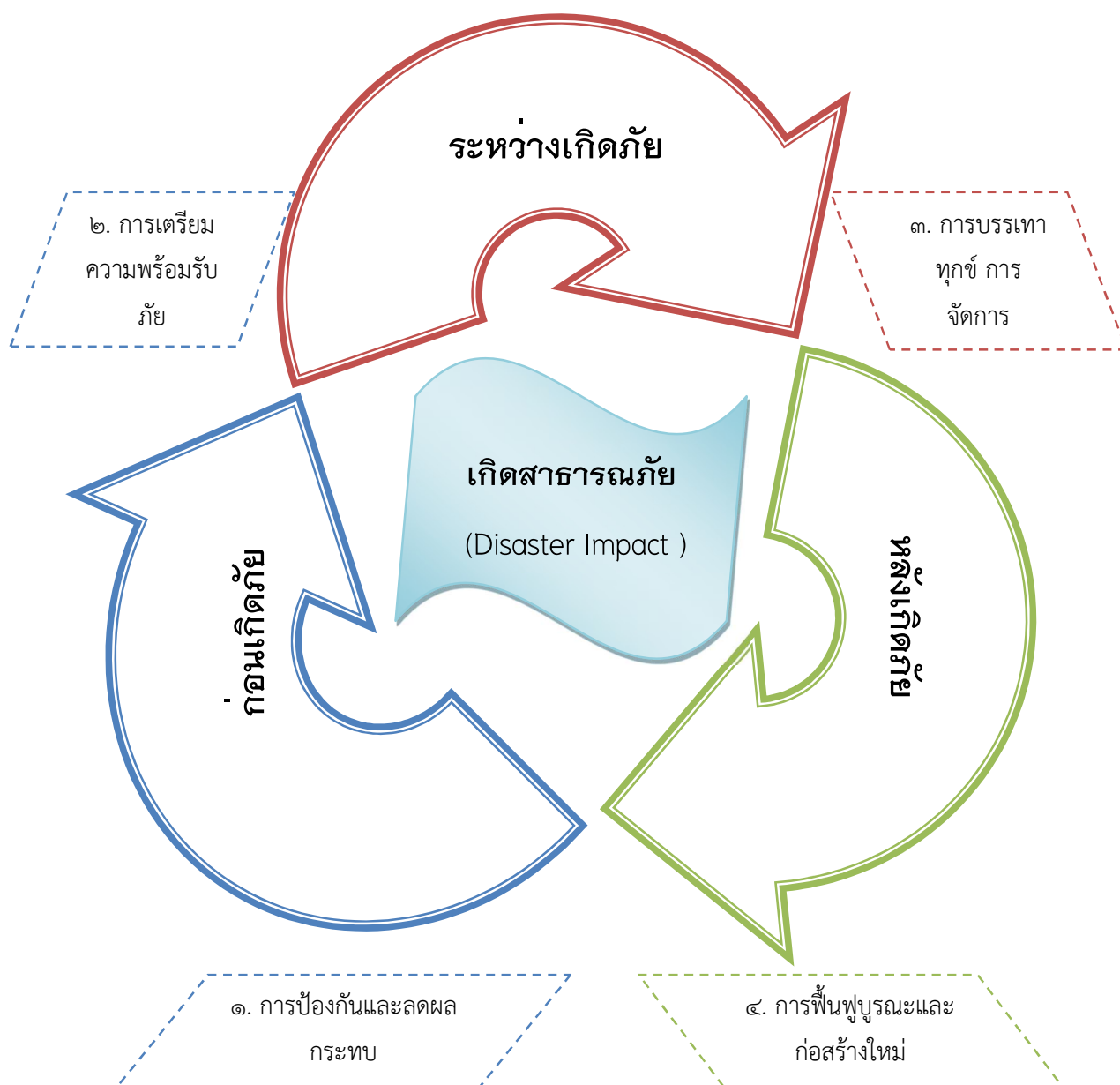
๘. เครื่องมืออุปกรณ์ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ ที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๙. โครงสร้างศูนย์อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

๑๐. รายชื่อตามโครงสร้างศูนย์อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล

เกาะมะนาว

ขั้นตอนการปฏิบัติการ
ตามวัฏจักรของสาธารณภัย



แผนภูมิที่ 1 วัฏจักรการบริหารจัดการสาธารณภัย (Disaster Management Cycle)

วงจรการปฏิบัติการตาม วัฏจักรของสาธารณภัย สามารถสรุปภารกิจในการบริหารจัดการสาธารณภัยได้เป็น ๓ กลุ่มภารกิจ คือ ภารกิจก่อนเกิดภัย ภารกิจระหว่างเกิดภัย และภารกิจหลังเกิดภัย โดยกิจกรรมในแต่ละกลุ่มภารกิจต้องมีศักยภาพในการประสานความร่วมมือปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นขั้นตอนและอย่างต่อเนื่อง ซึ่งทุกกิจกรรมดังกล่าว ข้างต้นจะปรากฏตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้มีสาระสำคัญอย่างน้อยในเรื่อง

(๑) แนวทาง มาตรการ และงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

(๒) แนวทางและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า และระยะยาวเมื่อเกิดสาธารณภัย รวมถึงการอพยพประชากร หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย การดูแลเกี่ยวกับการสาธารณสุขและการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการสื่อสารและการสาธารณูปโภค

(๓) หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ และวิธีการให้ได้มาซึ่งงบประมาณเพื่อการดำเนินงาน

(๔) แนวทางในการเตรียมพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ และเครื่องใช้ และจัดระบบปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการฝึกบุคลากรและประชาชน

(๕) แนวทางในการซ่อมแซม บำรุงรักษา และให้ความช่วยเหลือประชาชนหลังสาธารณภัยสิ้นสุด



หลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

บทที่ ๑

บทนำ

หลักการ

สถานการณ์สาธารณสุขหรือภัยพิบัติทางธรรมชาติในปัจจุบัน พบว่า ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นมีความถี่และความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ทั้งอุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน เป็นต้น โดยมีปัจจัยหลักมาจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างฟุ่มเฟือย การขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม ล้วนเป็นสาเหตุที่ทำให้โลกมีการเปลี่ยนแปลงจนเข้าสู่ภาวะโลกร้อนที่รุนแรงและรวดเร็วขึ้น การเปลี่ยนแปลงของอุณหภูมิโลกมีผลต่อระบบนิเวศ เช่น น้ำแข็งขั้วโลกละลายเพิ่มขึ้น สภาพอากาศแปรปรวน ร้อนจัด และอากาศที่หนาวจัด ทำให้มีหิมะปกคลุมมากเหมือนที่กำลังเกิดขึ้นในทวีปยุโรป หรือเมื่อเกิดฝนตกในปริมาณมากเป็นเวลานานส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนัก และแผ่นดินถล่มดังที่เกิดขึ้นกับจังหวัดทางภาคใต้ของประเทศไทย

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ คือ องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย โดยมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดเทศบาล ปลัดเมืองพัทยา) เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการท้องถิ่นตามที่ได้รับมอบหมาย (มาตรา ๒๐)

วัตถุประสงค์

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับตำบล โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อสร้างเสริมความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักเกี่ยวกับสาธารณสุขให้แก่ประชาชนและชุมชน
๒. เพื่อให้ประชาชนและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนฯ อันจะนำไปสู่การเตรียมความพร้อมและการสร้างความเชื่อมั่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓. เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดความสูญเสียที่เกิดจากภัยพิบัติให้เหลือน้อยที่สุด
๔. เพื่อให้ประชาชนที่ประสบภัยได้รับการช่วยเหลือฟื้นฟูอย่างทั่วถึงและทันเวลา
๕. เพื่อบูรณาการระบบการสั่งการที่มีเอกภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๖. เพื่อสร้างระบบบริหารจัดการสาธารณสุขที่ดี และสอดคล้องกับวัฏจักรการเกิดภัย

บทที่ ๒

ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

สภาพภูมิสังคม

ลักษณะทางภูมิศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ตั้งอยู่บ้านป่ารวก หมู่ที่ ๒ ตำบลเกาะมะนาว อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ มีเนื้อที่ ทั้งหมด ๖๓.๕๐ ตารางกิโลเมตร ระยะทางจาก องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ถึง

- อำเภอบำเหน็จณรงค์ ๙ กิโลเมตร
- จังหวัดชัยภูมิ ๖๙ กิโลเมตร
- กรุงเทพมหานคร ๓๑๘ กิโลเมตร

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลบ้านชวน	อำเภอบำเหน็จณรงค์	จังหวัดชัยภูมิ
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลโคกเจริญ	อำเภอบำเหน็จณรงค์	จังหวัดชัยภูมิ
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลเทศบาลบ้านเพชร	อำเภอบำเหน็จณรงค์	จังหวัดชัยภูมิ
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลโคกเพชร	อำเภอหนองเทพสถิต	จังหวัดชัยภูมิ

ภูมิประเทศ

ที่ตั้ง องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ตั้งอยู่ทางด้านทิศตะวันตกของอำเภอบำเหน็จณรงค์ ตั้งอยู่ บ้านป่ารวก หมู่ที่ ๒ ตำบลเกาะมะนาว อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งมีระยะทางห่างจากตัวอำเภอประมาณ ๙ กิโลเมตร

เนื้อที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีเนื้อที่ประมาณ ๖๓.๕๐๒ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓๙,๖๘๘.๗๕ ไร่ และพื้นที่มีสภาพเป็นที่ราบ โดยมีเนื้อที่แยกเป็นรายหมู่บ้านดังนี้ **การประกอบอาชีพ**

ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางด้านเกษตรกรรม ค้าขายและรับจ้าง พืชหลักที่เพาะปลูกในพื้นที่ส่วนมาก ได้แก่ มันสำปะหลัง ข้าวโพด อ้อยโรงงาน พริก และพืชผลอื่นๆ การจำแนกรายละเอียดการประกอบอาชีพของประชาชน ดังนี้ อาชีพรับจ้าง ร้อยละ ๙.๔๕ อาชีพเลี้ยงสัตว์ ร้อยละ ๑๕.๒๕ อาชีพเกษตรกรรม ทำนา ทำไร่ ร้อยละ ๗๕.๓

ทรัพยากรธรรมชาติ

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีแหล่งน้ำ ดังนี้

แหล่งน้ำธรรมชาติ

จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ ลำห้วยคลองละหลอด

แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

ได้แก่ คลองชลประทาน ๑ แห่ง จำนวนบ่อบาดสาธารณะ ๒๕ แห่ง

ลักษณะทางการปกครองการปกครองท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว แบ่งการปกครองออกเป็น ๑๘ หมู่บ้าน ได้แก่

ความหนาแน่นเฉลี่ย ๓๔.๖๒ คน / ตารางกิโลเมตร (๔.๐๒ คน / ครัวเรือน)

หมู่ที่	บ้าน	เนื้อที่ (ไร่)	เนื้อที่ (ตรม.)
๑	เกาะมะนาว	๒,๓๕๓/๓/๕	๓.๓/๓/๒๔
๒	ป่ารวก	๙,๕๓๔	๑๕.๒๕๔๔
๓	จอมแก้ว	๖,๖๘๓	๑๐.๙๕๐๘
๔	โนนแปะ	๔,๓๒๘	๖.๙๒๔๘
๕	หนองนายอู	๔,๔๘๘	๓.๑๘๐๘
๖	โปร่งพัฒนา	๖,๓๕๖	๑๐.๘๐๙๖
๓/	เกาะแก้วศรีสุข	๒,๓๘๔	๔.๔๕๔๔
๘	เกาะไทรงาม	๒,๕๓๘	๔.๑๒๔๘

สภาพทางสังคม

๔.๑ การศึกษา

ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีโรงเรียนในพื้นที่ระดับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตำบลเกาะมะนาว จำนวน ๑ แห่ง โรงเรียนประถมศึกษา ๑ โรงเรียน โรงเรียนขยายโอกาส ๑ โรงเรียน ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน ๑ แห่ง

- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดป่าศรีสุขอุดมศักดิ์ จำนวน ๑ แห่ง
- โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน ๑ แห่ง
- โรงเรียนขยายโอกาส จำนวน ๑ แห่ง
- ศูนย์ศึกษานอกโรงเรียน จำนวน ๑ แห่ง

๔.๒.สาธารณสุข

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ จำนวน ๑ แห่ง

๑. บุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพจอมแก้ว จำนวนบุคลากร ๕ คน

๑. นายกันทรณ ต๋อสกุล นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ รักษาการแทน
ผอ.โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจอมแก้ว

๒. นางสาวยุภาวรรณ อากกล้า นักวิชาการสาธารณสุข

๓. นางสาวภัคกร ป้อมสุวรรณ พยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ

๔.นางบุญมา กลิ่นศรีสุข พนักงานบริการ

๕.นางสาวพิศเพลิน สระทองหน พนักงานบริการ

- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ๑๐๐ เปอร์เซนต์

๔.๓. อาชญากรรม

- มี อปพร. ประจำตำบล ๕๐ นาย

- ตำรวจอาสาประจำหมู่บ้านฯละ ๑๕ นาย

๕.ระบบบริการพื้นฐาน

๕.๑.การคมนาคมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวกับอำเภอเป็นถนนลาดยาง
ระยะทางประมาณ ๙ กิโลเมตร

การคมนาคมกับองค์การบริหารส่วนตำบล - หมู่บ้าน เป็นถนนลูกรัง คอนกรีต

- ถนนคอนกรีต	๒๔	แห่ง
- ถนนลาดยาง	๑๑	แห่ง
- ถนนลูกรัง	๓๐	แห่ง
- ถนนดิน	๘	แห่ง

๕.๒.การไฟฟ้า

เขตตำบลเกาะมะนาว มีระบบการไฟฟ้าขยายทั่วถึงทั้งตำบล ประชากรมีไฟฟ้าใช้ครบทุกครัวเรือนทำให้ประชาชนมีสิ่งอำนวยความสะดวก คือ มีเครื่องใช้ไฟฟ้าต่าง ๆ เกือบครบทุกครัวเรือน

๕.๓.การประปา

เขตตำบลเกาะมะนาว มีหมู่บ้านที่มีระบบประปาใช้อยู่ ๘ หมู่บ้าน ดังนั้นสถิติการเกิดสาธารณภัยของตำบลเกาะมะนาว

อุทกภัยและดินโคลนถล่ม

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	-	-	-	-	-

พายุหมุนเขตร้อน (วาตภัย)

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	๔	๕, ๓, ๑๑, ๑๔,	-	-	๒๕๘,๒๕๐
๒๕๖๑					
๒๕๖๒					

ภัยแล้ง

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	-	-	-	-	-

ไฟป่าและหมอกควัน

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	-	-	-	-	-

สถิติการเกิดสาธารณภัยของตำบลเกาะมะนาว (ต่อ)

ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	๒	-	๒	-	๕๐,๘๐๐
๒๕๖๒	๑	-	-	-	๓/,๐๐๐

อัคคีภัย

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	๑	๖	-	-	๕๐,๐๐๐
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	๑	๓/	-	-	๕๐,๐๐๐

ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

ปี พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่บ้าน)	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	มูลค่าความเสียหาย (บาท)
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	-	-	-	-	-

การประเมินความเสี่ยงภัยของตำบลเกาะมะนาว

จากข้อมูลสถิติการเกิดอุทกภัยและวาตภัย หลายครั้งในพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ซึ่งนับวันยิ่งมีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง และนับวันยังคงเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาเกินกว่าวัฏจักรตามธรรมชาติ อันเป็นผลให้เกิดปรากฏการณ์ต่างๆ ทั้งภัยพิบัติที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ อันเนื่องมาจากทำให้ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรมลงอย่างมาก สภาพทางนิเวศวิทยาเปลี่ยนแปลงไป นับวันจะมีเพิ่มมากขึ้น

ประกอบกับลักษณะภูมิศาสตร์โดยทั่วไปของตำบลเกาะมะนาว พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่สูงสลับภูเขา ส่วนใหญ่ พื้นที่เป็นป่าและเนินเขา ประมาณ ๘๐เปอร์เซ็นต์ ของพื้นที่ ซึ่งเสี่ยงต่อการการเกิดสาธารณภัย ดังนี้ (เรียงจากความเสี่ยงภัยมากไปหาน้อยตามลำดับ)

- วาตภัย
- อุทกภัยและดินโคลนถล่ม
- ภัยแล้ง
- ภัยจากอัคคีภัย
- ภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน
- ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

จากความเสี่ยงต่อสาธารณภัยดังกล่าวข้างต้น ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และของรัฐ ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว จึงจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับตำบล ปี พ.ศ.๒๕๖๕ ขึ้น

บทที่ ๓

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม วิสัยทัศน์ พันธกิจและ เป้าประสงค์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT analysis)

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) คือ การวิเคราะห์สำรวจสภาพแวดล้อมภายในและสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร เพื่อนำมาสังเคราะห์ว่าองค์กรมีจุดแข็ง (Strengths), จุดอ่อน (Weaknesses), อุปสรรค (Threats) และโอกาส (Opportunities) อย่างไร ซึ่งสภาพแวดล้อมดังกล่าว ประกอบไปด้วยปัจจัยดังต่อไปนี้

ปัจจัยภายใน คือ สิ่งที่เราควบคุมได้ ได้แก่

จุดแข็ง หมายถึง ความสามารถและสถานการณ์ภายในองค์กรที่เป็นบวก ซึ่งนำมาเป็นประโยชน์ในการทำงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์

จุดอ่อน หมายถึง ความสามารถและสถานการณ์ภายในองค์กรที่เป็นลบและด้อยความสามารถ ซึ่งไม่สามารถนำมาใช้เป็นประโยชน์ในการทำงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์

ปัจจัยภายนอก คือ สิ่งที่เราควบคุมไม่ได้ ได้แก่

อุปสรรคหรืออันตราย หมายถึง ปัจจัยและสถานการณ์ภายนอกที่ไม่เอื้ออำนวยให้การทำงานขององค์กรบรรลุวัตถุประสงค์หรือสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นปัญหาต่อองค์กร ซึ่งในที่นี้ คืออันตรายจากสาธารณภัยต่างๆ

โอกาส หมายถึง ปัจจัยและสถานการณ์ภายนอกที่เอื้ออำนวยให้การทำงานขององค์กรบรรลุวัตถุประสงค์หรือสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการขององค์กร

สรุปการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

จุดแข็ง (Strengths)	๑. มีทรัพยากรธรรมชาติหลากหลายชนิด พร้อมแหล่งท่องเที่ยว ๒. มีกฎหมายที่เป็นหลักในการทำงาน ๓. บุคลากรมีความรู้หลากหลายสาขาและมากด้วยประสบการณ์ ๔. มีอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน สามารถดำเนินงานได้
จุดอ่อน (Weaknesses)	๑. ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายและเสื่อมโทรม ๒. ขาดความชัดเจนของระบบในการปฏิบัติ ๓. ขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความเข้าใจในด้านการป้องกัน บรรเทา ฟื้นฟู อย่างแท้จริง ๔. ขาดอุปกรณ์และเครื่องมือที่ทันสมัย

สรุปการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว (ต่อ)

โอกาส (Opportunities)	๑. จังหวัด อำเภอก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ความสำคัญในการบูรณาการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๒. นโยบายแห่งรัฐให้ความสำคัญและมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ การกิจ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๓. ประชาชนให้ความยอมรับเชื่อถือ และเห็นความสำคัญในการป้องกันบรรเทาฟื้นฟู ทำให้เกิดการมีส่วนร่วม ให้ความสำคัญเพื่อความปลอดภัยของประชาชน ๔. มีกฎหมายเป็นหลักในการทำงาน
อุปสรรค/อันตราย (Threats)	๑. ขาดระบบฐานข้อมูลในการเตือนภัย และเครื่องมือ เทคโนโลยีในการสนับสนุนการดำเนินงาน ๒. สาธารณภัยเกิดนอกเหนือการควบคุมทำให้ยากต่อการจัดการ ๓. การเชื่อมโยงระบบงานในแต่ละหน่วยงานไม่ทั่วถึง ๔. สภาพภูมิประเทศ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ลาดเชิงเขา เป็นที่ราบชายฝั่ง อยู่ติดทะเลอันดามัน ทำให้เกิดสึนามิ อุทกภัย และวาตภัยได้ตลอดเวลา

วิสัยทัศน์ (Vision)

การกำหนดวิสัยทัศน์ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว เป็นความคาดหวังที่องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวปรารถนาจะบรรลุในอนาคต ดังนั้นการกำหนดวิสัยทัศน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะเน้นเรื่องอะไรให้พิจารณาจาก จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอันตรายที่เกิดขึ้นในตำบลให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ในแผนพัฒนาตำบล

“ศูนย์ป้องกันสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว เป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อประโยชน์สุขของปวงประชา พร้อมให้บริการอย่างทั่วถึง”

พันธกิจ (Mission)

กรอบหรือขอบเขตการดำเนินงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวสามารถทำได้โดย นำภารกิจหรือหน้าที่ความรับผิดชอบที่องค์กรได้รับมอบหมายตั้งแต่วางมาเป็นแนวทาง ทั้งนี้ ผู้จัดทำต้องกำหนดขอบเขตพันธกิจให้ครอบคลุมและชัดเจน เพื่อให้การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในขั้นตอนต่อไปเป็นไปอย่างสะดวกและถูกต้อง จึงนำพันธกิจทั้งหมดมาพิจารณาในภาพรวม ว่า

องค์กรจักต้องดำเนินการในเรื่องใดบ้าง และเพื่อให้สามารถบรรลุพันธกิจได้ครบถ้วนทุกข้อองค์กรต้องมีความเป็นเลิศในด้านใด หรือควรมุ่งเน้นไปในทิศทางใด เช่น

๑. ดำเนินการจัดทำนโยบายแนวทางและวางมาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ทั้งขั้นตอนก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย

๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ

๓. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการป้องกัน เตือนภัย และบรรเทาสาธารณภัย

๔. สร้างความตระหนักและเตรียมความพร้อมของประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในเขตพื้นที่แต่ละชุมชน

๕. ฝึกอบรมและฝึกปฏิบัติในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยและฟื้นฟูสภาพพื้นที่ ตามระเบียบที่กฎหมายกำหนด

๖. ส่งเสริม สนับสนุน และปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ช่วยเหลือผู้ประสบภัย และฟื้นฟูสภาพพื้นที่

๗. อำนาจการและประสานการปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย และฟื้นฟูบูรณะสภาพพื้นที่ ที่ประสบสาธารณภัยขนาดใหญ่

๘. ประสานความช่วยเหลือในการป้องกัน การช่วยเหลือ การบรรเทาและฟื้นฟูกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก

๙. ดำเนินการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว หรือตามที่จังหวัดมอบหมาย

เป้าประสงค์ (Goals)

คือ สิ่งที่หน่วยงานปรารถนาจะบรรลุ โดยต้องนำพันธกิจมาพิจารณาว่า หากสามารถดำเนินการจนประสบความสำเร็จตามประเด็นแล้ว ใครเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ และได้รับประโยชน์อย่างไร เช่น

๑. เพื่อให้ชุมชนและประชาชนมีความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒. เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพสามารถลดความสูญเสียที่เกิดจากภัยพิบัติให้เหลือน้อยที่สุด

๓. เพื่อให้ประชาชนผู้ประสบภัย ได้รับการช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยา อย่างทันท่วงทีและทั่วถึง

๔. เพื่อบูรณาการระบบการสั่งการที่มีเอกภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับตำบล

๕. เพื่อสร้างระบบบริหารจัดการสาธารณภัยที่ดีและสอดคล้องกับวัฏจักรการเกิดภัยนำไปสู่การคุ้มค่า และยั่งยืน

๖. พัฒนาองค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูง

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ขอบเขตสาธารณภัย

สาธารณภัย หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย

ภัยทางอากาศ หมายถึง ภัยอันเกิดจากการโจมตีทางอากาศ

การก่อวินาศกรรม หมายถึง การกระทำใดๆ อันเป็นการมุ่งทำลายทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ หรือสิ่งอันเป็นสาธารณูปโภค หรือการรบกวนขัดขวาง หน่วงเหนี่ยวระบบการปฏิบัติงานใด ๆ ตลอดจนการประทุษร้ายต่อบุคคลอันเป็นการก่อให้เกิดความปั่นป่วนทางการเมือง การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของรัฐ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ฉบับนี้ กำหนดขอบเขตสาธารณภัยไว้ดังนี้

ด้านสาธารณภัย

- | | |
|----------------------------------|---|
| (๑) อุทกภัยและดินโคลนถล่ม | (๒) ภัยจากพายุหมุนเขตร้อน |
| (๓) ภัยจากอัคคีภัย | (๔) ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย |
| (๕) ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง | (๖) ภัยแล้ง |
| (๗) ภัยจากอากาศหนาว | (๘) ภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน |
| (๙) ภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม | (๑๐) ภัยจากโรคระบาดสัตว์และสัตว์น้ำ |
| (๑๑) ภัยจากโรคระบาดในมนุษย์ | (๑๒) ภัยจากโรค แมลง สัตว์ ศัตรูพืชระบาด |

ด้านความมั่นคงของประเทศ

- (๑) ภัยจากการก่อวินาศกรรม
- (๒) ภัยจากทุ่นระเบิดกับระเบิด
- (๓) ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศ
- (๓) ภัยทางอากาศ
- (๔) ภัยจากการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล

บทที่ ๔

แผนงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว จะดำเนินการเป็นไปตามวงจรวัฏจักรของสาธารณภัยในแนวทางการปฏิบัติการในเชิงรุก (Proactive Approach) เท่าที่จะสามารถทำได้ ซึ่งจะเป็นการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟื้นฟูบูรณะ โดยมีแนวทางและกิจกรรมที่สำคัญให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๐ แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี พระราชบัญญัติงบประมาณและระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ โดยแผนงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นแผนงานระยะ ๕ ปี มีการแบ่งกระบวนการออกเป็น ๓ ระยะของการจัดการสาธารณภัย ดังนี้

ระยะก่อนเกิดสาธารณภัย

มาตรการการป้องกันและลดผลกระทบ เป็นการปรับระบบการบริหารจัดการสาธารณภัย ให้ มีขีดความสามารถในการเตรียมการเผชิญสาธารณภัยต่างๆ ไว้ล่วงหน้าก่อนเกิดภัยเป็นการลดความรุนแรง และลดความสูญเสียจากสาธารณภัยที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ให้มีความเสี่ยงให้น้อยที่สุด ได้แก่

(๑) การป้องกันสาธารณภัยโดยใช้มาตรการด้านโครงสร้าง

(๒) การจัดการระบบข้อมูลสารสนเทศด้านการบริหารจัดการสาธารณภัย เพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านสาธารณภัยให้สมบูรณ์ ทันสมัย สามารถเชื่อมต่อกับระบบข้อมูลได้ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ระดับตำบลถึงระดับหมู่บ้าน

มาตรการในการเตรียมความพร้อม เป็นการสร้างระบบการเตรียมความพร้อมและแนวทางการปฏิบัติในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น เพื่อลดภาระในการให้ความช่วยเหลือของภาครัฐเมื่อเกิดสาธารณภัย ได้แก่

(๑) การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ ตั้งแต่ระดับตำบลถึงระดับหมู่บ้าน

(๒) การพัฒนาระบบการพยากรณ์และการแจ้งเตือนภัย ตั้งแต่ระดับตำบลถึงระดับหมู่บ้าน

(๓) การพัฒนาศักยภาพของระบบสื่อสาร

(๔) การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ

(๕) การเตรียมปัจจัยสี่เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

(๖) การเตรียมสนับสนุนด้านทรัพยากรและพลังงาน เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๗) การเตรียมบุคลากรเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๘) การเสริมสร้างความพร้อมของท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ระยะระหว่างเกิดสาธารณภัย

มาตรการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน เป็นการเตรียมการที่จำเป็นให้สามารถเผชิญและจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพรวดเร็ว และเพื่อให้การปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีระบบ ชัดเจน ไม่สับสน และลดความสูญเสียจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด ได้แก่

- (๑) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจระดับตำบล
- (๒) การเชื่อมโยงระบบติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานให้ใช้งานได้ขณะเกิดภัย
- (๓) การสนธิกำลังเข้าช่วยเหลือและควบคุมสถานการณ์ โดยเน้นการปฏิบัติการค้นหาและช่วยชีวิต และการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสบภัย รวมทั้งการซ่อมแซมฉุกเฉิน
- (๔) การรักษาพยาบาลผู้ประสบภัย โดยการจัดระบบการแพทย์และการสาธารณสุขฉุกเฉินอย่างมีประสิทธิภาพ
- (๕) การจัดการศพ โดยการจัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์เก็บรักษาศพ และการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล
- (๖) การประชาสัมพันธ์ โดยการจัดตั้งศูนย์ประชาสัมพันธ์ และจัดทำข่าวสถานการณ์ภัยพิบัติที่ถูกต้อง เผยแพร่ให้สาธารณชนทราบทุกระยะ เพื่อลดความตื่นตระหนก

ระยะหลังจากเกิดสาธารณภัย

มาตรการในการจัดการหลังเกิดภัย เพื่อบรรเทาทุกข์ขั้นต้นแก่ผู้ประสบภัยโดยเร็ว ต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย และฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว ได้แก่

- (๑) การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- (๒) การฟื้นฟูผู้ประสบภัย สัตว์เลี้ยง และสัตว์ป่า
- (๓) การบูรณะสิ่งสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่เสียหาย
- (๔) การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหาย
- (๕) การจัดการสภาพแวดล้อมในพื้นที่ประสบภัย
- (๖) การรายงานและติดตามประเมินผล โดยการจัดทำรายงานความเสียหายจากสาธารณภัย และติดตามประเมินผลการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยและการฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบภัย

แหล่งที่มาของงบประมาณ

แหล่งงบประมาณที่จะดำเนินการตามแผนงานและมาตรการที่กำหนดไว้ในแผนฉบับนี้ ประกอบด้วย

๑. งบประมาณจากส่วนกลาง หน่วยงานต้องเสนอขอตั้งงบประมาณปกติประจำปี เพื่อปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เป็นภารกิจของหน่วยงานที่จะดำเนินการรองรับมาตรการต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยการนำแผน/โครงการตาม

แผนการป้องกันไปจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานสำหรับเสนอขอตั้งงบประมาณต่อไป

๒. งบประมาณจากจังหวัด /อำเภอ หน่วยงานต้องเสนอขอตั้งงบประมาณจากสำนักงบประมาณได้โดยตรง โดยการจัดทำแผนพัฒนาตำบล แผนปฏิบัติราชการประจำปีขององค์กร เพื่อให้จังหวัดได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

๓. งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดให้ อบท.แห่งพื้นที่ โดยผู้บริหารท้องถิ่นเป็นอำนาจการท้องถิ่นรับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนเอง มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัด

บทที่ ๕

หลักการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อวางระบบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการและมีความเป็นเอกภาพในการบังคับบัญชา

๒. เพื่อการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สามารถนำมาตรการในการลดหรือหลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดสาธารณภัย มาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. เพื่อช่วยเหลือชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง

นิยามศัพท์

“สาธารณภัย” หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชนไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย

“ระดมสรรพกำลัง” หมายถึง การดำเนินการเพื่อรวบรวมและจัดระเบียบทรัพยากร ทำให้ทรัพยากรอยู่ในลักษณะพร้อมที่จะนำไปใช้ และใช้ทรัพยากรที่เตรียมไว้แล้วนั้น สนองความต้องการที่จะเกิดขึ้นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่” หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“จังหวัด” ไม่หมายความรวมถึงกรุงเทพมหานคร

“อำเภอ” หมายความรวมถึงกิ่งอำเภอ

“นายอำเภอ” หมายความรวมถึงปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี และหัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่อื่น

“ผู้บัญชาการ” หมายความว่า ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

“ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ” หมายถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

“รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ” หมายถึง ปลัดกระทรวงมหาดไทย

“ผู้อำนวยการกลาง” หมายถึง อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

“ผู้อำนวยการจังหวัด” หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด

“รองผู้อำนวยการจังหวัด” หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“ผู้อำนวยการอำเภอ” หมายถึง นายอำเภอ

“ผู้อำนวยการท้องถิ่น” หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล , นายกเทศมนตรี , นายกเมืองพัทยา , และหัวหน้าผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่อื่น

“ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น” หมายถึง ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

“ผู้บัญชาการเหตุการณ์” หมายถึง เป็นผู้ที่มีความสูงสุด และเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าจะมีการมอบอำนาจนั้นๆ ให้แก่ผู้อื่นหรือหน่วยงานอื่นต่อไป

“เจ้าพนักงาน” หมายถึง ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ต่างๆ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

“อาสาสมัคร” หมายถึง อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

“กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด” หมายถึง หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

“กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ” หมายถึง หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการอำเภอในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

“กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่นแห่งพื้นที่” หมายถึง หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น เพื่อช่วยเหลือผู้อำนวยการท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเทศบาลหรือ องค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมืองพัทยา

หลักการปฏิบัติ

๑. กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ตลอดจนการฟื้นฟูบูรณะสิ่งเสียหายอันเนื่องมาจากสาธารณภัยตามระดับความรุนแรงของสาธารณภัย

๒. การเผชิญเหตุ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว (ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ) ที่มีหน้าที่ในการเผชิญเหตุในพื้นที่ มีอำนาจหน้าที่ในการเข้าระงับบรรเทาสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็ว

๓. ศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการเป็นผู้ที่สามารถสั่งการในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบเหนือหน่วยงานที่เข้าร่วมการปฏิบัติทั้งสิ้น แต่ขึ้นอยู่กับขนาดและความรุนแรงและขีดความสามารถในการจัดการกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น หรืออาจจะเกิดขึ้น

๔. ให้การสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความช่วยเหลือการปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้นๆ ตามศักยภาพและมีประสิทธิภาพ

๕. การจัดตั้งระบบการสื่อสาร ในการรับและแจ้งข่าวระหว่างหน่วยงานต่างๆ ไว้ตั้งแต่ยามปกติ โดยสามารถรับและแจ้งข่าวซึ่งกันและกันได้สะดวกรวดเร็ว ทันเหตุการณ์และโดยต่อเนื่องตลอด ๒๔

๖. การอพยพประชาชน ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอพยพประชาชนไปยังพื้นที่ปลอดภัยตามแผนการอพยพ ภายใต้การสั่งการของผู้อำนวยการในความรับผิดชอบในเขตพื้นที่เท่านั้น และแจ้งให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชั้นเหนือขึ้นไปทราบทันที

ระดับความรุนแรงของสาธารณภัย

ความรุนแรงระดับ ๑ สาธารณภัยที่เกิดขึ้นทั่วไปหรือมีขนาดเล็ก

ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือผู้อำนวยการอำเภอ สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง

ความรุนแรงระดับ ๒ สาธารณภัยขนาดกลาง

ผู้อำนวยการในระดับ ๑ ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้อำนวยการจังหวัด เข้าควบคุมสถานการณ์

ความรุนแรงระดับ ๓ สาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบรุนแรงกว้างขวาง หรือสาธารณภัยที่จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญหรืออุปกรณ์พิเศษ

เป็นสาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีพื้นที่เสียหายเป็นบริเวณกว้างขวางหรือสถานการณ์ของสาธารณภัย ที่เกิดขึ้นจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญหรืออุปกรณ์พิเศษต้องระดมความช่วยเหลือจากส่วนราชการภาคเอกชนและผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ผู้อำนวยการจังหวัดไม่สามารถควบคุมและระงับสาธารณภัยได้ต้องอาศัยความร่วมมือ จากหน่วยงานภายนอกพื้นที่ ให้ผู้อำนวยการกลาง หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์เข้าควบคุมสถานการณ์

ความรุนแรงระดับ ๔ สาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบร้ายแรงอย่างยิ่ง

เป็นสาธารณภัยขนาดใหญ่มากเป็นพิเศษ ที่มีผลกระทบร้ายแรงอย่างยิ่งต่อชีวิตทรัพย์สินและขวัญกำลังใจของประชาชนทั้งประเทศ หรือเป็นสถานการณ์ฉุกเฉินผู้บัญชาการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติไม่สามารถที่จะควบคุมสถานการณ์และระงับภัยได้ นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย จะเป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์เข้าควบคุมสถานการณ์

แนวทางการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับส่วนราชการอื่น ๆ

หลักการปฏิบัติ

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (ท้องถิ่นอำเภอบุรีรัมย์ จังหวัดพิจิตร และส่วนราชการอื่น ๆ)

แนวทางปฏิบัติ

ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

มาตรา ๒๑ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นมีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่นั้นและผู้อำนวยการจังหวัดทราบทันที

มาตรา ๒๔ เมื่อเกิดสาธารณภัย ให้เป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานที่ประสบเหตุต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้นเพื่อระงับสาธารณภัยนั้น แล้วรีบรายงานให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นเพื่อส่งการต่อไป

และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใดๆ เพื่อคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้

มาตรา ๓๐ ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

ในกรณีที่ผู้ประสบภัยหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินร้องขอหลักฐานเพื่อรับการสงเคราะห์หรือบริการอื่นใด ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ ออกหนังสือรับรองให้ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ความสอดคล้องในการปฏิบัติการกับแผนอื่น

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว เป็นการดำเนินการป้องกันภัยในเขตพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ตามพระราชบัญญัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ มีเป้าหมายหลัก เพื่อป้องกันมิให้เกิดภัยร้ายแรงขึ้นจนก่อความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ หรือหากเกิดภัยร้ายแรงขึ้นต้องสามารถบรรเทาอันตรายหรือลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นให้เหลือน้อยที่สุด ดังนั้น การที่จะดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายได้สิ่งที่สำคัญที่สุดคือการเตรียมความพร้อมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ระดับบุคคลจนถึงระดับชุมชนท้องถิ่น

การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ก็เป็นการจัดเตรียมความพร้อมอีกขั้นตอนหนึ่ง ที่ต้องกำหนดหลักการปฏิบัติให้สอดคล้องกับการประเมินความเสี่ยงภัย และสอดคล้องในการปฏิบัติกับแผนอื่นๆ ด้วย เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะได้ดำเนินการไปในกรอบทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ และมีความเป็นเอกภาพในการปฏิบัติตามแผนฯ ซึ่งการจัดทำแผนฯ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวต้องสอดคล้องกับแผนอื่น ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งชาติในเชิงยุทธศาสตร์ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๖๓
(Strategic National Action Plan : SNAP)

๒. นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๓. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔)

๔. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗

๕. แผนนโยบายรัฐบาล

๖. แผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด

๗. แผนยุทธศาสตร์จังหวัดชัยภูมิ

๘. แผนแม่บทการอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยจากดินถล่มและน้ำท่วมฉับพลัน

๙. แผนแม่บทการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม (ระยะ ๕ ปี)

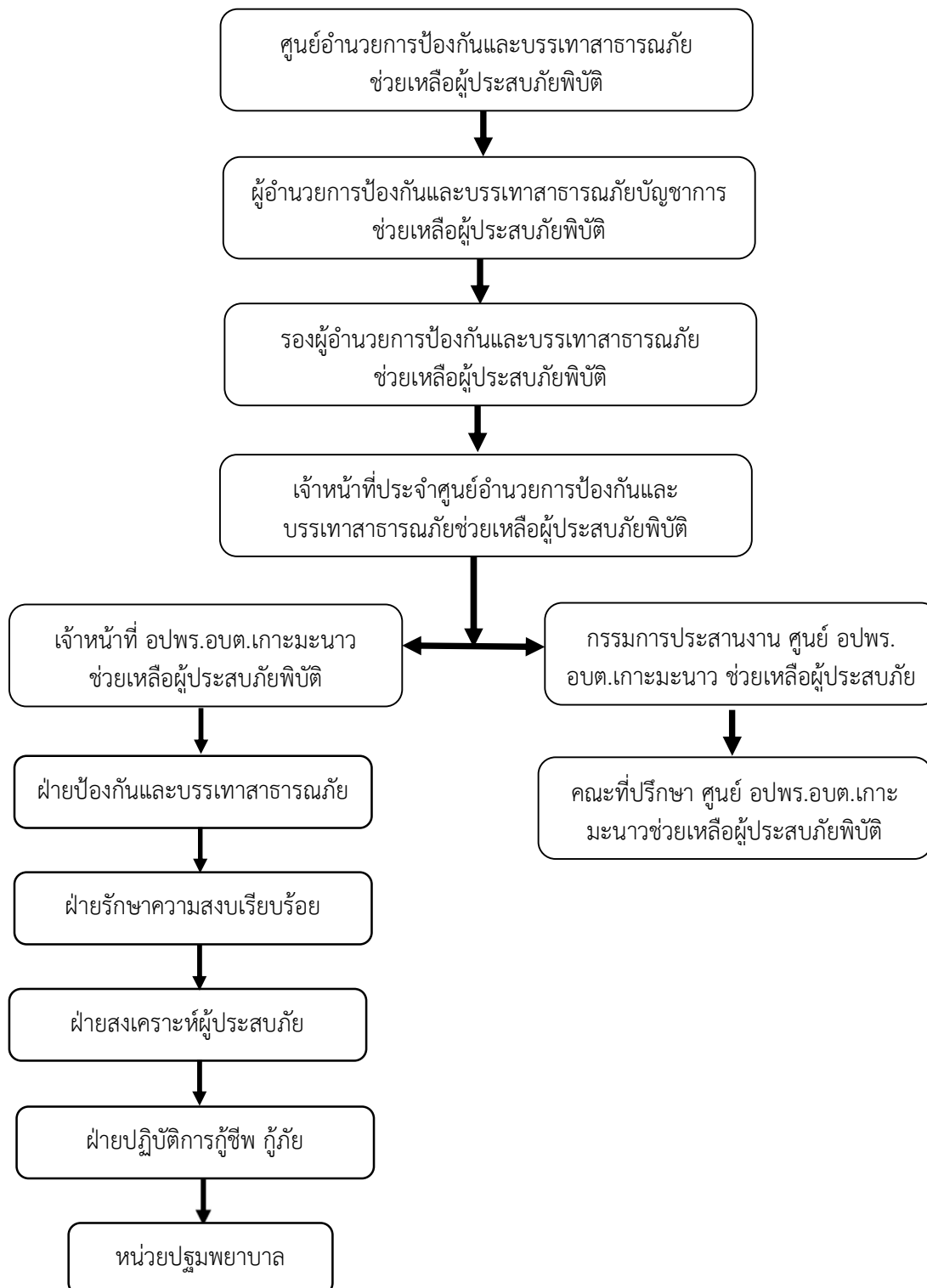
๑๐. แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากคลื่นสึนามิ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๖

๑๑. แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ (Master Plan of National Fire Safety Development)

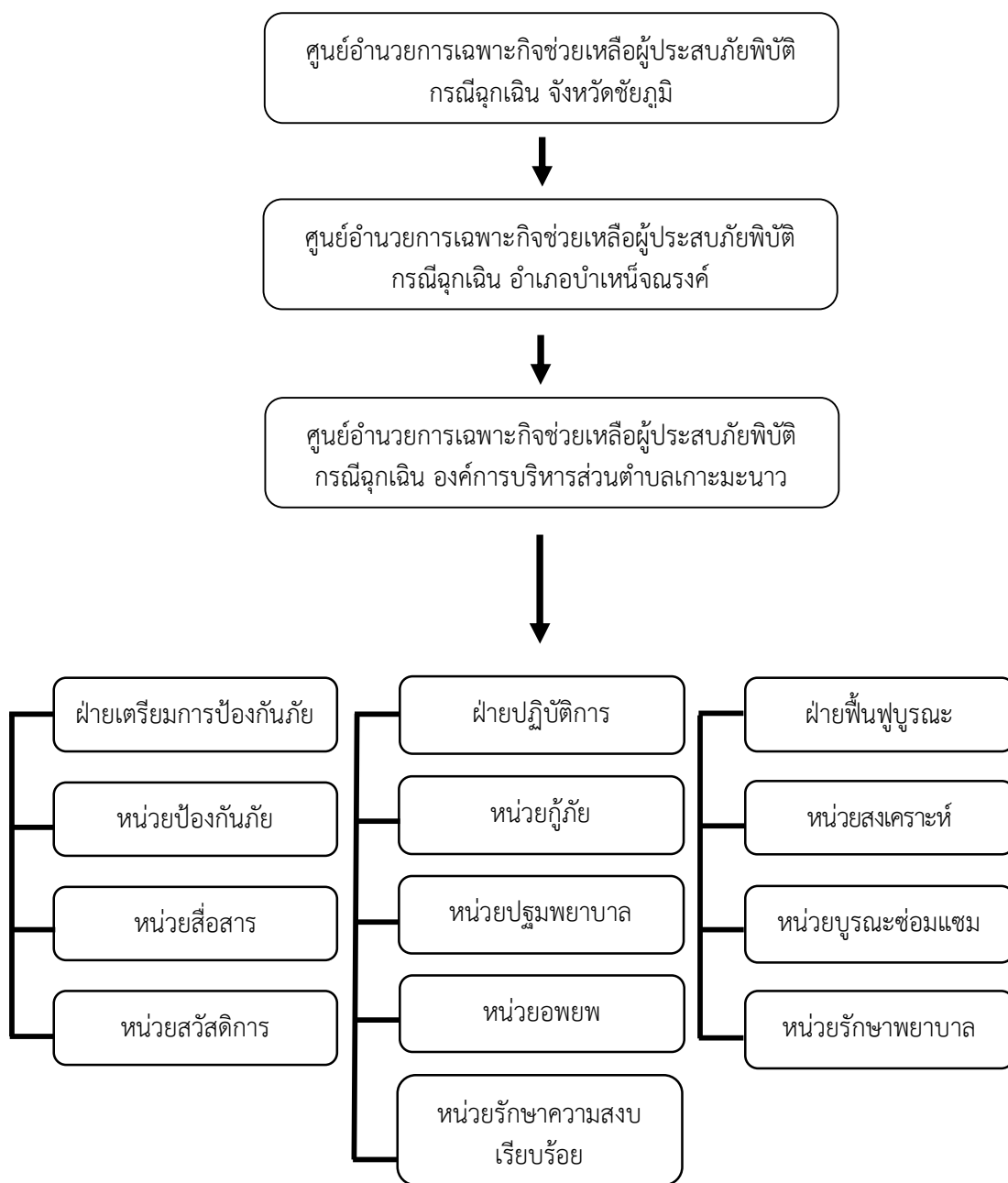
๑๒. แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง

๑๓. แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗

แผนภูมิ : โครงสร้างการบังคับบัญชาในภาวะปกติ



แผนภูมิ : โครงสร้างการบังคับบัญชาในภาวะไม่ปกติ



บทที่ ๖

การจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

องค์กรปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ทำหน้าที่ เป็นหน่วยงานของผู้อำนวยการท้องถิ่น และให้มีที่ทำการโดยให้ใช้ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล เกาะมะนาว เป็นสำนักงานของผู้อำนวยการท้องถิ่น มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นผู้อำนวยการ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และภาคเอกชนในพื้นที่ร่วมปฏิบัติงานในกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่

ภารกิจของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

(๑) อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติงาน และประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

(๒) สนับสนุนกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกัน หรือใกล้เคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ

(๓) ประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกขั้นตอน

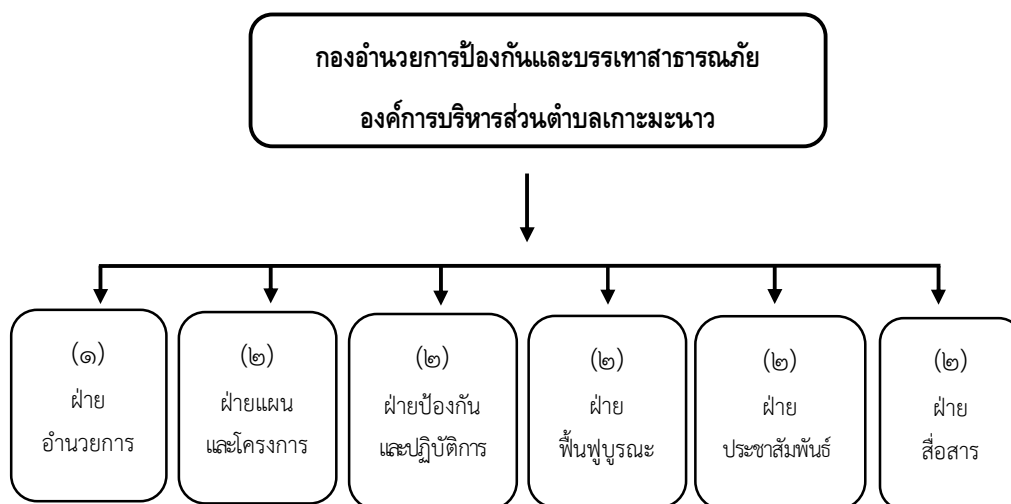
เมื่อคาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่นั้น จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่โดยเร็ว

โครงสร้างและหน้าที่

โครงสร้างกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ประกอบด้วย ๖ ฝ่าย ได้แก่

- (๑) ฝ่ายอำนวยการ
- (๒) ฝ่ายแผนและโครงการ
- (๓) ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ
- (๔) ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ
- (๕) ฝ่ายประชาสัมพันธ์
- (๖) ฝ่ายสื่อสาร

แผนภูมิ : โครงสร้างกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.เกาะมะนาว



(ตารางรายชื่อผู้รับผิดชอบอยู่หน้าภาคผนวก)

หน้าที่

๑. ฝ่ายอำนาจการ ได้แก่

- สำนักงานปลัด
- ส่วนการคลัง
- ส่วนโยธา
- ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ทำหน้าที่ อำนาจการ ควบคุม กำกับดูแล ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และวางระบบการติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับและฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ให้การติดต่อเป็นไปอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่องและเชื่อถือได้ตลอดเวลา

ในขณะที่สาธารณภัยเกิดขึ้นแล้ว ฝ่ายอำนาจการจัดตั้งหน่วยดังต่อไปนี้

หน่วยรับบริจาค มีหน้าที่ เชิญชวนและรับบริจาคเครื่องอุปโภคบริโภค ตลอดจนสิ่งของต่างๆ เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบภัย

หน่วยสวัสดิการ มีหน้าที่ จัดสวัสดิการต่างๆ เช่น อาหาร เครื่องดื่ม เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

๒. ฝ่ายแผนและโครงการ ได้แก่

- สำนักงานปลัด *ฝ่ายงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ส่วนโยธา

ทำหน้าที่ เกี่ยวกับการวางแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การพัฒนาแผนงาน การพัฒนาเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกขั้นตอน งานติดตามประเมินผลงานการฝึกซ้อม แผนฯ งานการจัดฝึกอบรมต่างๆ และงานการจัดทำโครงการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓. ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ ได้แก่

- สำนักงานปลัด
- ส่วนโยธา
- อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)// OTOS
- และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ว่าการอำเภออำเภอบำเหน็จณรงค์ สำนักงาน

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบำเหน็จณรงค์

ทำหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ รวบรวมข้อมูล ประเมินสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น วางมาตรการ ต่างๆ ในการป้องกันภัยมิให้ภัยเกิดขึ้น หรือเกิดขึ้นแล้วให้ได้รับความเสียหายน้อยที่สุดจัดระเบียบแจ้งเตือนภัย การช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย งานการข่าว การรักษาความปลอดภัย และการปฏิบัติการจิตวิทยา

ในส่วนของปฏิบัติการ เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขึ้นในการดำเนินการเข้าระงับเหตุ ค้นหาและ กู้ภัยดำเนินการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่อันตราย และรักษาความสงบเรียบร้อยในบริเวณที่เกิดภัย มีความ ชับซ้อนในขั้นตอนของการปฏิบัติ เพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบขณะเกิดภัย จึงแบ่งงานภายในให้ สอดคล้องกับโครงสร้างศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว แบ่ง ออกเป็น ๓ หน่วย ดังนี้

(๑) **หน่วยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** มีหน้าที่ อำนาจการภายในฝ่ายป้องกัน และปฏิบัติการ ติดตามสื่อสาร ติดตามสถานการณ์ จัดเตรียมด้านกำลังพล จัดเครื่องมือเครื่องใช้ให้ พร้อม สนับสนุนเมื่อได้รับการร้องขอ

(๒) **หน่วยปฏิบัติการกู้ชีพกู้ภัย** มีหน้าที่ ออกเผชิญเหตุ ค้นหาและกู้ภัย ปฐม พยาบาลเบื้องต้นในที่เกิดเหตุ

(๓) **หน่วยรักษาความสงบเรียบร้อย** มีหน้าที่ จัดการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ อันตราย ขนย้ายผู้ประสบภัยและทรัพย์สินของประชาชนไปยังที่ปลอดภัยและรักษาความสงบเรียบร้อย จัด ระเบียบการจราจรในบริเวณที่เกิดภัย

๔. ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ได้แก่

- สำนักงานปลัด
- ส่วนโยธา
- ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ว่าการอำเภออำเภอบำเหน็จณรงค์ สำนักงานป้องกัน

และบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบำเหน็จณรงค์ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดชัยภูมิ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดชัยภูมิ เป็นต้น

ทำหน้าที่ สำนวความเสียหาย และความต้องการด้านต่างๆ จัดทำบัญชี ผู้ประสบสาธารณภัย ประสานงานกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสงเคราะห์ผู้ประสบสาธารณภัย เพื่อให้การสงเคราะห์และฟื้นฟูคุณภาพชีวิตทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจแก่ผู้ประสบสาธารณภัย พร้อมทั้งดำเนินการฟื้นฟูบูรณะสิ่งชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิม หรือใกล้เคียงกับสภาพเดิมให้มากที่สุด

เนื่องจากฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ เป็นฝ่ายที่ปฏิบัติหน้าที่เมื่อภัยได้ยุติลงแล้ว จึงแบ่งงานภายในออกเป็น ๒ หน่วย ดังนี้

(๑) **หน่วยสงเคราะห์ผู้ประสบภัย** มีหน้าที่ ให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สำนวความเสียหายและความต้องการด้านต่าง ๆ ของผู้ประสบภัย

(๒) **หน่วยบูรณะซ่อมแซม** มีหน้าที่ บูรณะซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ให้ใช้การได้ในเบื้องต้น

๕. ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ได้แก่

- สำนักงานปลัด
- ส่วนการคลัง
- ส่วนโยธา
- ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ว่าการอำเภออำเภอนนทบุรี สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภออำเภอนนทบุรี สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดชัยภูมิ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตัวแทนองค์กรภาครัฐ และเอกชน เป็นต้น

ทำหน้าที่ เป็นเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและการแถลงข่าวข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความเสียหายและความช่วยเหลือ ให้แก่สื่อมวลชนและประชาชนทั่วไปได้ทราบ

๖. ฝ่ายสื่อสาร ได้แก่

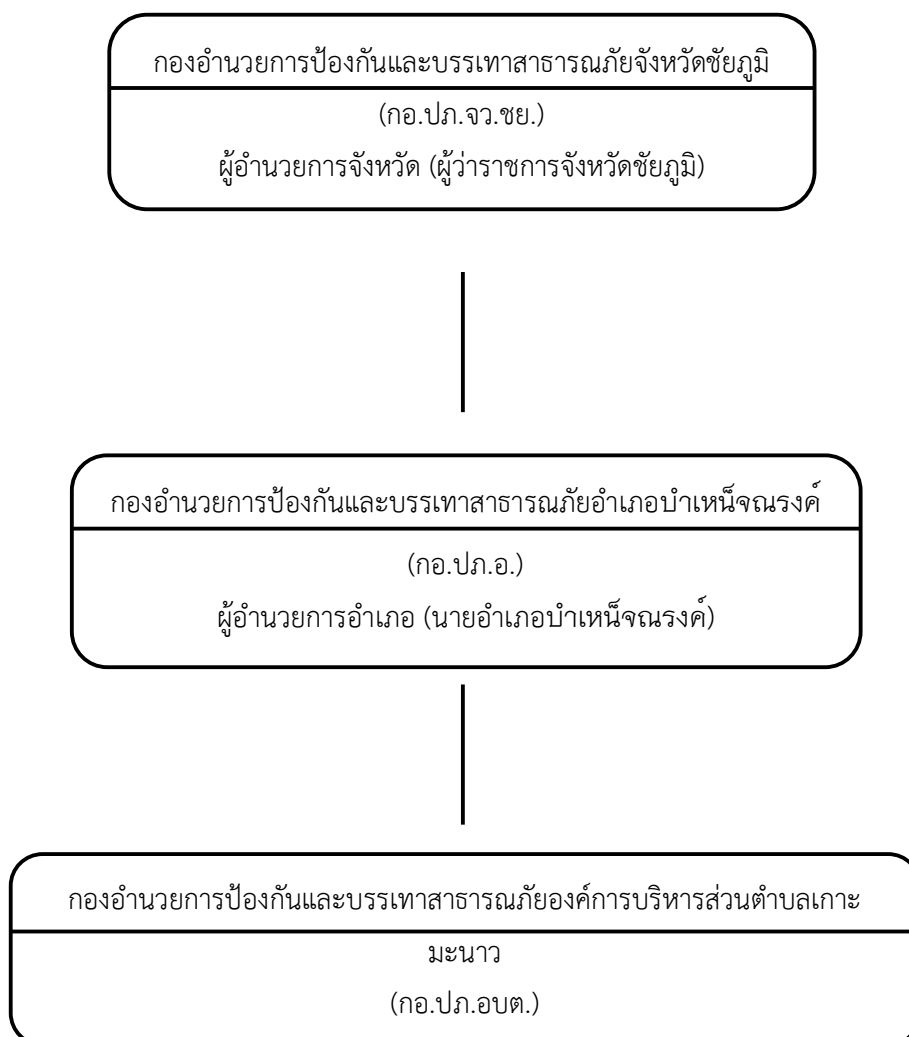
- สำนักงานปลัด * ฝ่ายงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ส่วนการคลัง
- ส่วนโยธา
- ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ว่าการอำเภออำเภอนนทบุรี สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภออำเภอนนทบุรี สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดชัยภูมิ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตัวแทนองค์กรภาครัฐ และเอกชน เป็นต้น

ทำหน้าที่ วางระบบการติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับและฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ให้การติดต่อไปอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง และเชื่อถือได้ตลอดเวลา

การบรรจุกำลัง

๑. ในภาวะปกติ ใช้กำลังเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว เป็นหลัก
๒. เมื่อคาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเข้าควบคุมสถานการณ์ ปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่โดยเร็ว และรายงานให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบทันที

แผนภูมิ : โครงสร้างการบังคับบัญชาของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่



บทที่ ๗ การปฏิบัติก่อนเกิดสาธารณภัย

วัตถุประสงค์

เพื่อเตรียมการด้านทรัพยากร ระบบการปฏิบัติการและความพร้อมไว้รองรับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น ทั้งการป้องกันบรรเทาและระงับภัยให้มีความพร้อมที่จะเผชิญสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

หลักการปฏิบัติ

ให้องค์การบริหารตำบลเกาะมะนาวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมและจัดหาทรัพยากรที่จำเป็นเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เหมาะสมกับผลการประเมินความเสี่ยงและความอ่อนแอของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งการวางแผนทางการปฏิบัติการให้พร้อมเผชิญสาธารณภัย และดำเนินการฝึกซ้อมตามแผนที่กำหนดอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำ เพื่อให้เกิดความพร้อมในทุกด้านและทุกภาคส่วนในเขตพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว

การป้องกันและลดผลกระทบ

๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงภัยของตำบลเกาะมะนาว

จากการประเมินความเสี่ยงภัยและความอ่อนแอในเขตพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว เมื่อพิจารณาจากข้อมูลสถิติและจากการวิเคราะห์ข้อมูลสภาพแวดล้อมต่างๆ ของตำบลเกาะมะนาว ส่งผลให้มีความเสี่ยงที่จะเกิดภัยจาก ๑.วาตภัย ๒.อุทกภัยและดินถล่ม ๓.ภัยแล้ง ๔.อัคคีภัย ตามลำดับ ซึ่งจะส่งผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวจึงกำหนดมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น โดยการเตรียมการด้านฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศ การส่งเสริมให้ความรู้และสร้างความตระหนักด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การเตรียมการด้านฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศ การเตรียมการป้องกันด้านโครงสร้างและเครื่องหมายสัญญาณเตือนภัย การเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ ทั้งงบประมาณปกติ งบประมาณตำบล งบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉิน ตลอดจนการของบกลาง เพื่อเตรียมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวได้มีการเตรียมการด้านบุคลากร ด้านระบบปฏิบัติการฉุกเฉิน เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ พลังงาน และอุปกรณ์ด้านการสื่อสารเพื่อเตรียมความพร้อมไว้รองรับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น

๒ การเตรียมการด้านฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศ

ตำบลเกาะมะนาวได้เตรียมการด้านฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศ ดังนี้

(๑) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการสาธารณภัย เช่น ฐานข้อมูลสถิติสาธารณภัย ฐานข้อมูลผู้ประสบภัย ฐานข้อมูลเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร ฐานข้อมูลผู้เชี่ยวชาญ และฐานข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็น

(๒) พัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลด้านสาธารณสุขระหว่างหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพและสามารถใช้งานร่วมกัน

(๓) กระจายข้อมูลด้านสาธารณสุขไปยังหน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติการตามแผนฉบับนี้

๓ การส่งเสริมให้ความรู้และสร้างความตระหนักรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๑) สนับสนุนให้สื่อประชาสัมพันธ์ทุกแขนงมีบทบาทในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind) อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อประชาสัมพันธ์ที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือ อินเทอร์เน็ต

(๒) เผยแพร่และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตประจำวัน เช่น การใช้ถนนอย่างปลอดภัย การใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าภายในบ้าน เป็นต้น

(๓) พัฒนารูปแบบและเนื้อหาการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ชัดเจนเข้าใจง่าย เหมาะสม เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม และเป็นที่น่าสนใจ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอาสาสมัครต่างๆ มีส่วนร่วมในการรณรงค์ในเรื่องความปลอดภัยอย่างต่อเนื่อง

๔ การเตรียมการป้องกันด้านโครงสร้างและเครื่องหมายสัญญาณเตือนภัย

การป้องกันโดยใช้โครงสร้าง หมายถึง การใช้สิ่งก่อสร้างที่มนุษย์สร้างขึ้น เช่น อาคาร เขื่อน กำแพง อ่างเก็บน้ำ ฝาย เขื่อนกั้นน้ำ เส้นทางคมนาคมเพื่อส่งกำลังบำรุง ป้ายสัญญาณ ฯลฯ เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ว่าควรใช้การป้องกันแบบใดจึงจะเหมาะสมกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยนั้น ๆ ประกอบด้วย

(๑) จัดหาพื้นที่รองรับน้ำและกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ เขื่อน สระน้ำ ทำนบ เขื่อน ฝาย รวมทั้งการขุดลอกคูคลอง แหล่งน้ำสาธารณะที่ตื้นเขิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้งและการระบายในฤดูฝน

(๒) ก่อสร้างกำแพง ผนัง หรือรอดักตะกอน เพื่อป้องกันการเอ่อล้นหรือสูญเสียพื้นดินจากการกัดเซาะชายฝั่งของทะเลและแม่น้ำ

(๓) สร้างอาคารหรือสถานที่เพื่อเป็นสถานที่หลบภัย สำหรับพื้นที่ที่การหนีภัยทำได้ยาก หรือไม่มีพื้นที่หลบภัยที่เหมาะสม

(๔) กรณีการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่เสี่ยงภัยต้องให้มีความมั่นคงแข็งแรงและมีระบบความปลอดภัยสำหรับผู้ใช้อาคาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งข้อกำหนดและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

(๕) ก่อสร้าง/ปรับปรุงเส้นทางเพื่อการส่งกำลังบำรุง หรือเส้นทางไปสถานที่หลบภัยให้ใช้การได้ตลอดเวลา

การเตรียมความพร้อม

๑. ด้านการจัดระบบปฏิบัติการฉุกเฉิน

เพื่อให้การเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ ตำบลเกาะมะนาว ได้เตรียมระบบการปฏิบัติการฉุกเฉิน ดังนี้

(๑) จัดทำแผนปฏิบัติการฉุกเฉินและแผนสำรองของหน่วยงาน และมีการซักซ้อม ตั้งแต่ยามปกติ เพื่อให้มีความพร้อมที่จะปฏิบัติได้ทันที เมื่อมีเหตุการณ์เกิดขึ้น

(๒) จัดเตรียมระบบการติดต่อสื่อสารหลักและสื่อสารสำรองระหว่างหน่วยปฏิบัติต่างๆ ตลอดจนการติดต่อสื่อสารภายในขององค์กรต่าง ๆ ไว้ให้พร้อมใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) กำหนดแนวทางการประชาสัมพันธ์ข่าวสารแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การส่งวิทยุกระจายเสียง โทรทัศน์ รวมถึงการกระจายข่าวในท้องถิ่น เช่น เสียงตามสาย หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เพื่อให้สาธารณชนรับทราบเหตุการณ์ที่เป็นจริงและทันเหตุการณ์

(๔) จัดเตรียมระบบการแจ้งเตือนภัยและส่งสัญญาณเตือนภัยให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ได้รับทราบล่วงหน้าถึงภัยที่อาจเกิดขึ้น เพื่อให้สามารถเตรียมการป้องกันชีวิตและทรัพย์สินให้ปลอดภัยได้ทันเวลา

(๕) จัดเตรียมเส้นทางอพยพและจัดเตรียมสถานที่หลบภัยสำหรับประชาชนและเจ้าหน้าที่

(๖) กำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย รวมทั้งการควบคุม การจราจร และการสัญจรภายในเขตพื้นที่

(๗) จัดระบบการรับบริจาคและการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ดำเนินไปได้อย่างทั่วถึง เพียงพอ และเป็นธรรม

๒. ด้านบุคลากร

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ได้จัดเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้

(๑) จัดเตรียมเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกำหนดวิธีการปฏิบัติตามหน้าที่และขั้นตอนต่างๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

(๒) วางระบบการพัฒนาศักยภาพและการฝึกอบรมบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้มีความรู้ ความสามารถ เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยการฝึกอบรมเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤติ ชุดปฏิบัติการ หนึ่งตำบลหนึ่งทีมกู้ชีพกู้ภัย (One Tambon One Search and Rescue Team : OTOS) อาสาสมัครแจ้งเตือนภัย

(๓) จัดทำบัญชีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านต่างๆ หรือเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยในการจัดการภัยพิบัติหรือการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือความรู้เกี่ยวกับวิชาเฉพาะด้านต่างๆ

(๔) การเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยการฝึกอบรมประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยให้มีความพร้อมรับมือกับภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้นได้ด้วยชุมชนเองก่อนที่หน่วยงาน

ภายนอกจะเข้ามาให้ความช่วยเหลือ ตามหลักการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM)

๓. ด้านเครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน

ตำบลเกาะมะนาว ได้เตรียมการด้านเครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้

(๑) จัดเตรียมเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นให้พร้อม ใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภัย

(๒) จัดทำบัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ของหน่วยงานภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) พัฒนาเครื่องจักรกล เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ด้านสาธารณภัยให้ทันสมัยและใช้งานได้สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยพิบัติ

(๔) จัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นพื้นฐานสำหรับชุมชนเพื่อให้ชุมชนสามารถเผชิญภัยพิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๕) จัดเตรียมระบบเตือนภัย เพื่อเป็นการเตรียมการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า โดยอาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัยในระดับชุมชน โดยใช้ระบบสื่อสารหรือเครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชน เช่น เสียงตามสาย วิทยุ หอกระจายข่าว โซเรนเตือนภัยแบบมือถือ มหุมน โทรโข่ง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดใช้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำหมู่บ้าน หรือตำบล

(๖) จัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงสำรองไว้ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในสถานการณ์ฉุกเฉิน

(๗) จัดหาแหล่งพลังงานสำรองสำหรับการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน

๔. ด้านการเตรียมรับสถานการณ์

เพื่อให้การเตรียมรับสถานการณ์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ ตำบลเกาะมะนาวได้เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ ดังนี้

(๑) จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) มอบหมายภารกิจให้ผู้รับผิดชอบภายในหน่วยงานปฏิบัติหน้าที่ และแบ่งเบาภารกิจให้หน่วยงานภายนอกช่วยกันรับผิดชอบหรือช่วยเหลือในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

(๓) กำหนดผู้รับผิดชอบเป็นภาคส่วน เช่น ผู้ใหญ่บ้าน หัวหน้าชุด อปพร.แต่ละหมู่ สมาชิก อบต. เป็นผู้นำและแกนนำในการปฏิบัติหน้าที่การให้ความช่วยเหลือในเรื่องต่าง ๆ ที่กำหนดไว้

บทที่ ๘

การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

วัตถุประสงค์

๑ เพื่อดำเนินการระงับภัยที่เกิดขึ้นให้ยุติลงโดยเร็ว หรือลดความรุนแรงของภัย โดยการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

๒ เพื่อรักษาชีวิต ทรัพย์สิน และสภาวะแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดภัยพิบัติให้สูญเสียน้อยที่สุด

หลักการปฏิบัติ

หลักการปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัยในเขตพื้นที่ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นทำหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่นั้นและผู้อำนวยการจังหวัดทราบทันที

๒. กรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดภัยพิบัติอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการท้องถิ่นหลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใดจะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนก็ได้ แล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว และกรณีผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอหรือผู้อำนวยการจังหวัดแล้วแต่กรณีเพื่อสั่งการโดยเร็วต่อไป

๓. ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียง มีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ผู้อำนวยการซึ่งรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงนั้น

๔. เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น เจ้าพนักงานที่ประสบเหตุมีหน้าที่ต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้นเพื่อระงับภัยนั้น แล้วรีบรายงานให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อสั่งการต่อไป และในกรณีจำเป็นเจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้

๕. กรณีเจ้าพนักงานจำเป็นต้องเข้าไปในอาคาร หรือสถานที่ที่อยู่ใกล้เคียงกับบริเวณที่เกิดภัยพิบัติ เพื่อทำการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่แล้ว เว้นแต่ไม่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ในเวลานั้น หรือเมื่อมีผู้อำนวยการอยู่ด้วย และหากทรัพย์สินนั้นเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดสาธารณภัยได้ง่าย ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองขนย้ายทรัพย์สินนั้นออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกล่าวได้ หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ปฏิบัติตาม เจ้าพนักงานมีอำนาจขนย้ายทรัพย์สินนั้นได้ตามความจำเป็น โดยเจ้าพนักงานไม่ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหาย อันเกิดจากการกระทำดังกล่าว

๖. ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

๗. ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมตลอดทั้งให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน โดยมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ผู้อำนวยการกลาง และผู้อำนวยการในเขตพื้นที่

การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

หลักการปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัยเป็นการปฏิบัติเพื่อระงับและบรรเทาอันตรายและความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของหน่วยงานราชการ ตามแนวทางดังนี้

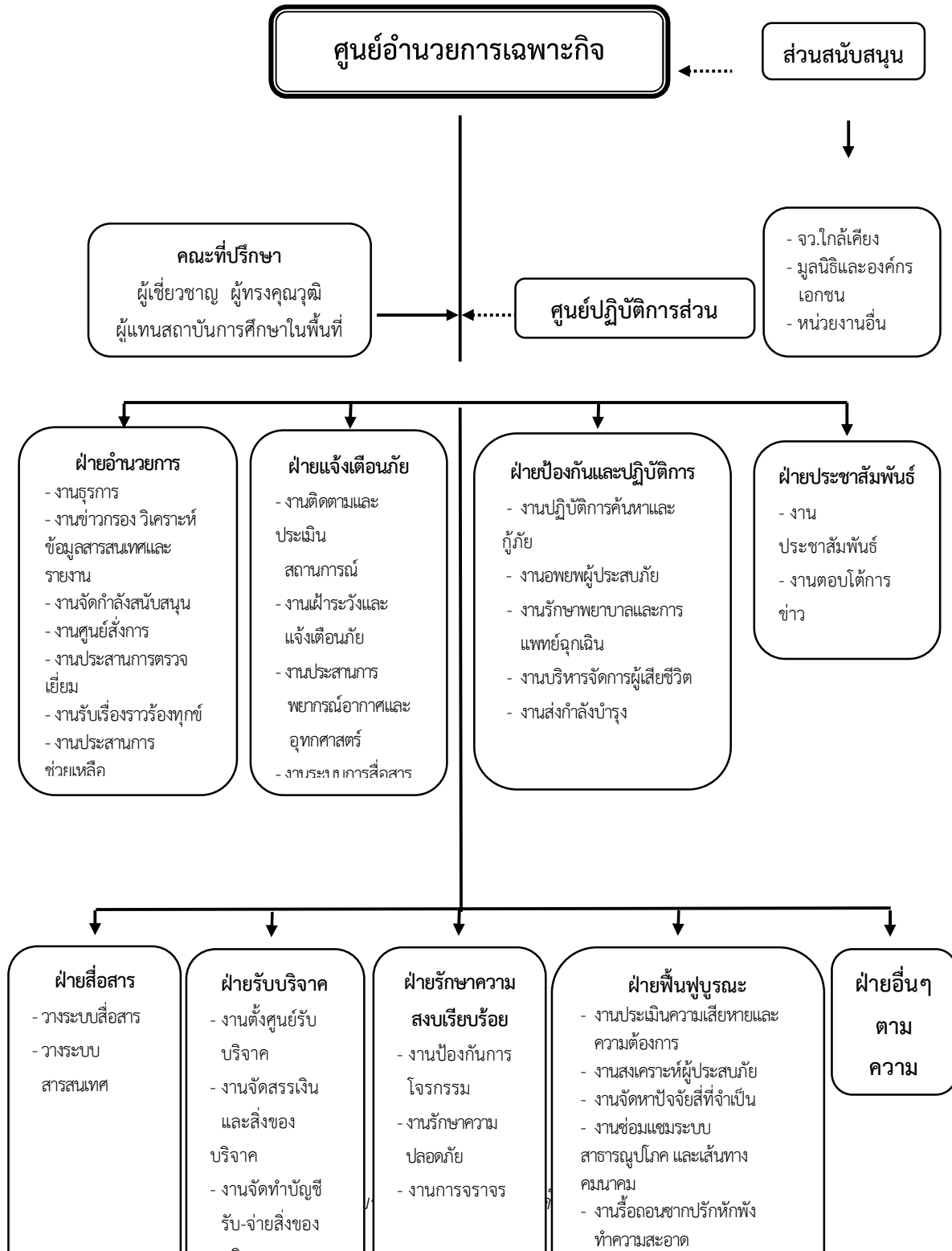
๑. การจัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ

การจัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ เป็นการดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบล ตามมาตรา ๑๖ (๑) ของพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ ขึ้น โดยให้มีโครงสร้าง ภารกิจหน้าที่ และหน่วยงานปฏิบัติการร่วมประจำศูนย์ฯ ดังนี้

โครงสร้างศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ ประกอบด้วย ๘ ฝ่าย ๑ คณะที่ปรึกษา ได้แก่

- (๑) คณะที่ปรึกษา
- (๒) ฝ่ายอำนาจการ
- (๓) ฝ่ายแจ้งเตือนภัย
- (๔) ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ
- (๕) ฝ่ายประชาสัมพันธ์
- (๖) ฝ่ายสื่อสาร
- (๗) ฝ่ายรับบริจาค
- (๘) ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย
- (๙) ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ

แผนภูมิ : โครงสร้างศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ



ภารกิจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ประกอบด้วย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ รับผิดชอบในการอำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล
สั่งการในเหตุการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

- | | |
|--|-------------|
| ๑. นายกองดีการบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว | ผู้อำนวยการ |
| ๒. รองนายกองดีการบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว | คณะทำงาน |
| ๓. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว | คณะทำงาน |

คณะที่ปรึกษา มีหน้าที่ให้คำแนะนำ ปรึกษา และสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัยของศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ
๒. ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ
๓. ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ
๔. อำเภอ
๕. ท้องถิ่นอำเภอ
๖. ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยบุรีรัมย์
๗. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๘. หน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง

๑. ฝ่ายอำนวยการ ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------|
| ๑. สำนักงานปลัด (หัวหน้าสำนักงานปลัด) | หัวหน้าคณะทำงาน |
| ๒. ส่วนโยธา (หัวหน้าส่วนโยธา) | คณะทำงาน |
| ๓. ส่วนการคลัง (หัวหน้าส่วนการคลัง) | คณะทำงาน |
| ๔. ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (หัวหน้าส่วนการศึกษา) | คณะทำงาน |
| ๕. ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้าส่วนสาธารณสุข) | คณะทำงาน |
| ๖. พนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง | คณะทำงาน |
| ๗. งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | คณะทำงาน |

มีหน้าที่

- (๑) อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ
- (๒) ประสานและติดตามผลการปฏิบัติของฝ่ายต่างๆ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้
เป็นไปตามนโยบายและการสั่งการของผู้ผู้อำนวยการศูนย์
- (๓) บริหารจัดการงานธุรการ งานการเงินและการเบิกจ่าย งานพัสดุและงานประชุมต่างๆ

- (๔) บริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศ และข่าวกรองต่างๆ
- (๕) วิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลทุกกระยะจนกว่าเหตุการณ์กลับสู่ภาวะปกติ
- (๖) ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้สื่อมวลชนและประชาชนทราบ
- (๗) ประสานการตรวจเยี่ยมของผู้บังคับบัญชาและหน่วยงาน
- (๘) จัดระบบสื่อสารและโทรคมนาคมให้สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา
- (๙) ประสานหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือประชาชน
- (๑๐) รับเรื่องราวร้องทุกข์

๒. ฝ่ายแจ้งเตือนภัย ประกอบด้วย

๑. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว หัวหน้าคณะทำงาน
๒. บุคลากรสังกัดสำนักงานปลัด คณะทำงาน
๓. สมาชิกสภา อบต.เกาะมะนาว คณะทำงาน
๔. อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อบต.เกาะมะนาว คณะทำงาน
๕. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะทำงาน

มีหน้าที่

- (๑) ติดตามข้อมูลการพยากรณ์อากาศและสถานการณ์สาธารณภัย
- (๒) เผ้ารวัง ติดตาม ประเมินสถานการณ์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และแจ้งเตือนภัย
- (๓) วิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบทุกกระยะ
- (๔) ติดตามสถานการณ์สาธารณภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่าเหตุการณ์กลับสู่ภาวะปกติ

๓. ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ ประกอบด้วย

๑. หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หัวหน้าคณะทำงาน
๒. นายวันชัย ทองเอียด อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๓. นายธีระพล ธรรมโอภาส อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๔. นายไพโรจน์ เจริญรงค์ อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๕. นายผาด ชูแสง อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๖. นายสมทรง ไชยช่วย อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๗. นายอนันต์ จินสมสง อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๘. นายแสน พรหมรักษา อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๙. นายจตุรนต์ ชูปลอด อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๐. นายพจน์ จารีก อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๑. นายพรเทพวัน มีศรี อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๒. นายบรรจง รักษาสัตย์ อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๓. นายภิญญ โนนทองหอม อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๔. นางจุรี ทองรอด อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๕. นางวันเพ็ญ ทวีกุล อปพร.(OTOS) คณะทำงาน
๑๖. อปพร.ตำบลเกาะมะนาวทั้งหมด คณะทำงาน

มีหน้าที่

- (๑) ดำเนินการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- (๒) อพยพผู้ประสบภัยไปสู่พื้นที่ปลอดภัย
- (๓) จัดหาที่อยู่อาศัยชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัย
- (๔) ให้การรักษาพยาบาลและบริการการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่เกิดเหตุ และพื้นที่อพยพ
- (๕) รักษาความสงบเรียบร้อยของพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่รองรับการอพยพ
- (๖) บริหารจัดการผู้เสียชีวิตให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง และเรียบร้อย
- (๗) จัดระบบส่งกำลังบำรุงเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงาน

๔. ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|-----------------|
| ๑. เจ้าพนักงานธุรการ | หัวหน้าคณะทำงาน |
| ๒. เจ้าหน้าที่ธุรการ | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ | คณะทำงาน |

มีหน้าที่

- (๑) ประชาสัมพันธ์ข่าวสาร ข้อเท็จจริงด้านสาธารณภัยและการให้ความช่วยเหลือให้ประชาชนได้รับทราบอย่างถูกต้องทันเหตุการณ์และต่อเนื่อง
- (๒) ประสานความร่วมมือกับสื่อมวลชนทุกประเภท เพื่อสนับสนุนควบคุมสถานการณ์และการแก้ไขปัญหาให้ลุล่วง
- (๓) กรณีที่มีข่าวเชิงลบ ควรดำเนินการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารพร้อมชี้แจงข้อเท็จจริงให้สาธารณชนทราบ

๕. ฝ่ายสื่อสาร ประกอบด้วย

- | | | |
|-----------------------------------|----------------|-----------------|
| ๑. เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล | (สำนักงานปลัด) | หัวหน้าคณะทำงาน |
| ๒. เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล | (ส่วนการศึกษา) | หัวหน้าคณะทำงาน |
| ๓. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล | | คณะทำงาน |

มีหน้าที่

- (๑) ติดตั้ง กำกับดูแล ระบบสื่อสารให้แก่ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจกับพื้นที่ที่ประสบภัยเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉิน
- (๒) เชื่อมต่อระบบสื่อสารระหว่างศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจกับเครือข่ายต่างๆ
- (๓) จัดวางระบบสารสนเทศให้กับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ
- (๔) เชื่อมต่อฐานข้อมูลต่างๆ และให้บริการอินเทอร์เน็ตให้กับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ
- (๕) ถ่ายทอดสัญญาณและประชุมทางไกลด้วยภาพ (VDO conference)

๖. ฝ่ายรับบริจาค ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|-----------------|
| ๑. หัวหน้าส่วนการคลัง | หัวหน้าคณะทำงาน |
| ๒. พนักงานการเงินและบัญชี | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี | คณะทำงาน |

๔. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้

คณะทำงาน

มีหน้าที่

(๑) รับบริจาคเงิน สิ่งของ และออกใบเสร็จการรับบริจาคให้ถูกต้อง

(๒) จัดทำบัญชีรับ-จ่าย สิ่งของบริจาคให้ถูกต้อง

(๓) จัดเก็บรักษาสินค้าสิ่งของที่ได้รับบริจาค และจัดส่งสิ่งของที่ได้รับบริจาคตามที่

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจมอบหมาย

๗. ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย ประกอบด้วย

๑. หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หัวหน้าคณะทำงาน

๒. หัวหน้าส่วนโยธา คณะทำงาน

๓. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะทำงาน

๔. หัวหน้าหน่วยปฏิบัติการกู้ชีพกู้ภัย คณะทำงาน

๕. ชุดหน่วยปฏิบัติการกู้ชีพกู้ภัย คณะทำงาน

๖. อปพร.ตำบลเกาะมะนาวทั้งหมด คณะทำงาน

มีหน้าที่

(๑) ตรวจตราและป้องกันการโจรกรรม

(๒) รักษาความความปลอดภัยสถานที่เกิดสาธารณภัย พื้นที่รองรับการอพยพบ้านพัก

ชั่วคราวและสถานที่ใกล้เคียง

(๓) จัดระเบียบการจราจรในพื้นที่เกิดสาธารณภัย พื้นที่รองรับการอพยพบ้านพัก

ชั่วคราวและพื้นที่ใกล้เคียง

๘. ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ประกอบด้วย

๑. หัวหน้าส่วนโยธา หัวหน้าคณะทำงาน

๒. นายช่างโยธา คณะทำงาน

๓. ช่างโยธา คณะทำงาน

๔. ผู้ช่วยช่างโยธา คณะทำงาน

มีหน้าที่

(๑) สำรวจและประเมินความเสียหายและความต้องการของผู้ประสบภัย

(๒) ให้การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

(๓) จัดหาปัจจัยสี่ เช่น อาหาร น้ำดื่ม ที่จำเป็นแก่ผู้ประสบภัย เจ้าหน้าที่และอาสาสมัครที่มา

ปฏิบัติงาน

(๔) ซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคที่เสียหายให้กลับสู่สภาพเดิมโดยเร็ว

(๕) ซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม และสิ่งก่อสร้างที่เสียหายให้สามารถใช้งานได้

(๖) รื้อถอนซากปรักหักพัง ทำความสะอาด และฟื้นฟูบูรณะสิ่งเสียหายจากสาธารณภัย

การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจสามารถปรับรูปแบบของโครงสร้างและหน้าที่ฝ่ายและงานต่างๆ ได้ตามสภาพพื้นที่และสถานการณ์สาธารณภัย

หน่วยงานปฏิบัติการร่วมประจำศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ

ส่วนต่างๆ	หน่วยงานปฏิบัติการ	ผู้รับผิดชอบ
๑. คณะที่ปรึกษา	- ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว - รองผู้อำนวยการตามที่ผู้อำนวยการศูนย์ฯ แต่งตั้ง - ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ - ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยภูมิ - ที่ทำการปกครองอำเภอเกาะมะนาว - ท้องถิ่นอำเภอเกาะมะนาว - ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเกาะมะนาว - สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์	นายก อบต.เกาะมะนาว
ส่วนต่างๆ	หน่วยงานปฏิบัติการ	ผู้รับผิดชอบ
๒. ฝ่ายอำนวยการ	- ท้องถิ่นจังหวัดพังงา - ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา - ที่ทำการปกครองอำเภอคุระบุรี - ท้องถิ่นอำเภอคุระบุรี - ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอคุระบุรี - สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ - ศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว	นายก อบต.เกาะมะนาว ปลัด อบต.เกาะมะนาว
๓. ส่วนแจ้งเตือนภัย	- ศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาคใต้ฝั่งตะวันตก - สถานีอุตุนิยมวิทยาพังงา - ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา	ศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาคใต้ฝั่งตะวันตก อบต.เกาะมะนาว

	- ที่ทำการปกครองอำเภอคุระบุรี - ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอคุระบุรี - ศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว	
๔. ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ	- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อบต.เกาะมะนาว (อปพร.) - องค์การสาธาณกุศลและอาสาสมัครในตำบล	ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อบต.เกาะมะนาว (อปพร.)
๕. ฝ่ายประชาสัมพันธ์	- สำนักปลัด อบต. - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน	ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อบต.เกาะมะนาว (อปพร.)
๖. ฝ่ายสื่อสาร	- สำนักปลัด อบต. - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อบต.เกาะมะนาว	อบต.เกาะมะนาว
๗. ฝ่ายรับบริจาค	- สำนักปลัด อบต. - ส่วนการคลัง - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	อบต.เกาะมะนาว
๘. ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย	- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อบต.เกาะมะนาว (อปพร.) - องค์การสาธาณกุศลและอาสาสมัครในตำบล	งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๙. ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ	- ส่วนโยธา - นักพัฒนาชุมชน - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - องค์การสาธาณกุศลและอาสาสมัครในตำบล	อบต.เกาะมะนาว

๒. การแจ้งเตือนภัย

เป็นการให้ข้อมูล หรือแจ้งสถานการณ์ที่จำเป็นต่อการรับรู้เกี่ยวกับภัยอันตราย หรือ เหตุการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น เพื่อแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ หรือคาดว่าได้รับผลกระทบ เพื่อให้เตรียมพร้อมรับสถานการณ์ และสามารถอพยพ เคลื่อนย้ายไปสู่ที่ปลอดภัย ได้ทันเวลา

(๑) บทบาทหน้าที่ในการแจ้งเตือนภัย

ศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาคใต้ฝั่งตะวันตก มีหน้าที่ในการแจ้งเตือนภัยกองอำนาจการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ กองอำนาจการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น เพื่อแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ผู้ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบในพื้นที่เสี่ยงภัยให้เฝ้า ระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์ และสามารถอพยพเคลื่อนย้ายไปสู่ที่ปลอดภัยได้ และให้กองอำนาจการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัยประเมินสถานการณ์จากระดับความรุนแรงของภัย และดำเนินการแจ้งเตือนภัย

(๒) วิธีการแจ้งเตือนภัย มี ๓ วิธี

๑. แจ้งเตือนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์

โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ สถานีวิทยุ โทรสาร โทรศัพท์มือถือ และหอ กระจายข่าวเสียงตามสายประจำหมู่บ้าน

๒. แจ้งเตือนผ่านหน่วยงาน

โดยใช้กลไกระบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นผ่านหน่วยงานต่างๆ ตามลำดับ คือ ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ สู่ระดับท้องถิ่น(อบต.)

๓. แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง

โดยผ่านทาง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปพร.) และสมาชิกสภา อบต. เป็นต้น

(๓) ระดับการแจ้งเตือนภัย

๑ การแจ้งเตือนภัยระดับจังหวัด

เป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ผ่านระบบเครือข่ายและระบบสื่อสารและสื่อ ประชาสัมพันธ์ทางราชการและเอกชน เช่น วิทยุกระจายเสียง วิทยุสื่อสาร โทรสาร ประชาสัมพันธ์จังหวัด

๒ การแจ้งเตือนภัยระดับอำเภอ

เป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ผ่านระบบเครือข่ายและระบบสื่อสารและสื่อ ประชาสัมพันธ์ทางราชการและเอกชน เช่น วิทยุชุมชน วิทยุสื่อสาร โทรสาร ผ่านหน่วยงานอำเภอ

๓ การแจ้งเตือนภัยระดับตำบล/หมู่บ้าน

เป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ให้อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและ เครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัยในระดับตำบล/หมู่บ้าน โดยใช้ระบบสื่อสารและสื่อประชาสัมพันธ์ในการแจ้ง เตือนภัย เช่น เสียงตามสาย วิทยุ หอกระจายข่าว ไซเรนเตือนภัยแบบมือหมุน โทรโข่ง นกหวีด หรือ สัญญาณเสียงที่กำหนดใช้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำหมู่บ้านหรือตำบล

๓. การประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติ

หลักเกณฑ์

การประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

แนวทางปฏิบัติ

๑. เมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในท้องที่ใด หากเป็นกรณีฉุกเฉินให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศให้ภัยพิบัตินั้นเป็นภัยพิบัติฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานในการจัดทำประกาศให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนาม โดยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑.๑) ประเภทของภัย

(๑.๒) พื้นที่ที่เกิดภัย

(๑.๓) วัน เดือน ปี ที่เกิดและสิ้นสุดภัย

(๑.๔) เวลาเริ่มต้นและเวลาสิ้นสุดของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๓ เดือน นับแต่วันที่เกิดภัย

๒. กรณีที่ภัยยังไม่ยุติในเวลาที่กำหนดให้ระบุในประกาศว่า “ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินยังไม่ยุติ” และเมื่อภัยยุติแล้วให้ประกาศ “วันสิ้นสุดของภัย” หากไม่สามารถดำเนินการได้ตามกำหนด ให้เป็นดุลพินิจของอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่จะพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามความจำเป็นและเหตุการณ์เฉพาะหน้า

๓. การประกาศให้ภัยพิบัตินั้นเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินทันทีเมื่อเกิดภัยพิบัตินั้น ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๗ วัน นับจากวันที่เริ่มดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดย

(๑.) ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็ก เป็นภัยพิบัติก่อให้เกิดความเสียหายแก่บ้านเรือนที่อยู่อาศัย ไม่เกิน ๒๐ หลังคาเรือน หรือมีผู้ประสบภัยพิบัติจำนวนไม่เกิน ๕๐ ครอบครัว หรือไม่เกิน ๒๐๐ คน หรือมีพื้นที่ทางการเกษตร ปศุสัตว์ และประมงที่ได้รับความเสียหายไม่เกิน ๑,๐๐๐ ไร่

(๒.) ภัยพิบัติฉุกเฉินเฉพาะหน้า เป็นภัยพิบัติเกิดโดยปัจจุบันทันด่วน และต้องรีบดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยทันทีเมื่อเกิดภัย

๔. การประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานรัฐ

(๑) หลักการ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เตรียมการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดการกับสาธารณภัยทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

(๒) วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนและขั้นตอนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) เพื่อเป็นการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ภายใต้การสั่งการของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

(๓) การปฏิบัติ

ก่อนเกิดสาธารณภัย

(๑) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนปฏิบัติการอื่นๆ ในการจัดการกับสาธารณภัย

(๒) จัดให้มีการซักซ้อมแผนเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอทุกปี

(๓) จัดให้มีมาตรการ โครงการ กิจกรรม ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภายใต้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) จัดให้มีอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ เครื่องหมาย สัญญาณ หรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย

(๕) จัดให้มีการฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่ และประชาชนเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ขณะเกิดสาธารณภัย

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่นและพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

(๒) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจขึ้น และแบ่งอำนาจหน้าที่ตามโครงสร้าง

(๓) ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามอำนาจหน้าที่ตามโครงสร้าง

(๔) อพยพประชาชนผู้ประสบภัยตามอำนาจหน้าที่

(๕) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๖) ให้นำอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาช่วยเหลือผู้ประสบภัย

(๗) กรณีที่ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับภัยได้ ให้ร้องขอความช่วยเหลือจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชั้นเหนือขึ้นไป

หลังเกิดสาธารณภัย

(๑) สำรวจความเสียหายของสิ่งสาธารณประโยชน์ และความเสียหายต่างๆ

(๒) ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่ได้รับความเสียหายให้สามารถใช้ได้ในเบื้องต้น และการวางแผนแก้ไขปัญหาในระยะยาว

(๓) จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัย เพื่อให้การสงเคราะห์ผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๒)พ.ศ.๒๕๔๙

๕. การประสานการปฏิบัติกับองค์การสาธารณสุข

(๑) **หลักการ** การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย ได้แก่ การจัดหรือลดความรุนแรงของภัย รวมทั้งการรักษาขวัญกำลังใจของประชาชนและความเป็นระเบียบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครให้คงไว้ ซึ่งเป็นงานที่ทุกฝ่ายทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนจะต้องร่วมแรงร่วมใจกันดำเนินการเพื่อให้สภาวะภัยหมดสิ้นโดยเร็วจึงจำเป็นต้องใช้กำลังอาสาสมัคร มูลนิธิ องค์การสาธารณสุขเข้าช่วยเหลือ

(๒) วัตถุประสงค์

๑. เพื่อระงับภัยที่เกิดขึ้นให้ยุติลงโดยเร็ว โดยอาศัยการผนึกกำลังจากอาสาสมัคร ภาคประชาชน มูลนิธิ องค์การสาธารณสุข

๒. เพื่อรักษาความเป็นระเบียบในการปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือประชาชนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และอาสาสมัคร มูลนิธิ องค์การสาธารณสุข

๓. เพื่อเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ภายใต้การสั่งการของผู้อำนวยการ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) การปฏิบัติ

ก่อนเกิดสาธารณภัย

(๑) จัดทำบัญชีรายชื่อองค์การสาธารณสุขภายในเขตพื้นที่พร้อมสถานที่ตั้ง รายชื่อ ผู้ติดต่อประสานงาน หมายเลขโทรศัพท์ และทรัพยากรที่สามารถให้การสนับสนุนได้

(๒) ให้องค์การสาธารณสุขในพื้นที่จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และอำเภอ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์และกำลังคนที่สามารถปฏิบัติภารกิจได้

ขณะเกิดสาธารณภัย

(๑) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น ถ้าองค์การสาธารณสุขไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้กันเขตพื้นที่อันตรายและกันไม่ให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สาธารณภัย

(๒) กรณีที่ได้รับการประสานจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ ให้องค์การสาธารณสุขจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจหรือผู้บัญชาการเหตุการณ์เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

หลังเกิดสาธารณภัย

(๑) ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ

(๒) ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณภัย พร้อมทั้งลำเลียงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาล

(๓) อพยพช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัย หรือพื้นที่รองรับการอพยพ

(๔) การประสานงาน

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

๑. ในภาวะปกติ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นหน่วยงานหลัก ในการประสานงานกับองค์การสาธารณสุขในพื้นที่

๒. ในภาวะฉุกเฉิน เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขึ้น หรือมีการประกาศเขตภัยพิบัติในพื้นที่ที่ประสบสาธารณภัยให้อาสาสมัคร มูลนิธิ องค์การสาธารณสุข ต้องรายงานตัวต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ หรือศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ ที่จัดตั้งขึ้นแล้วแต่กรณีเพื่อประสานการปฏิบัติ

๖. การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

หลักการ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการสื่อสาร ในเขตรับผิดชอบของตนตลอด ๒๔ ชั่วโมง

แนวทางปฏิบัติ

๑. ให้ใช้เส้นทางติดต่อสื่อสารร่วมกับข่ายการสื่อสารโทรคมนาคมเครือข่ายอื่นๆ ตามความเหมาะสม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและจัดระบบสำรองเพิ่มเติม รวมทั้งพิจารณาใช้ประโยชน์จากข่ายสื่อสารของชมรมวิทยุอาสาสมัครท้องถิ่น โดยยึดหลักการรักษาความปลอดภัยทางการสื่อสารควบคู่กับความสะดวกรวดเร็วในการติดต่อสื่อสารด้วย ระบบโทรคมนาคมของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่

- (๑) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
- (๒) ศูนย์สื่อสารที่ทำการปกครองจังหวัด
- (๓) สถานีสื่อสารกองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด
- (๔) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ
- (๕) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
- (๖) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด

๒. ในกรณีที่ระบบการสื่อสารหลักภายในองค์กรไม่สามารถใช้งานได้ ให้ระบบสื่อสารสำรองมาใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑. คลื่นความถี่การใช้งานของวิทยุสื่อสาร

- (๑) ให้แต่ละหมู่/พื้นที่จัดให้มีคลื่นความถี่ของตนเอง
- (๒) นอกจากนี้จัดให้มีคลื่นความถี่กลางสำหรับติดต่อประสานงานระหว่างศูนย์และหน่วยงานของส่วนราชการ ทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ

๒. จัดเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์วิทยุสื่อสารตลอด ๒๔ ชั่วโมง

ระบบสื่อสาร

๑. ระบบสื่อสารหลัก ได้แก่

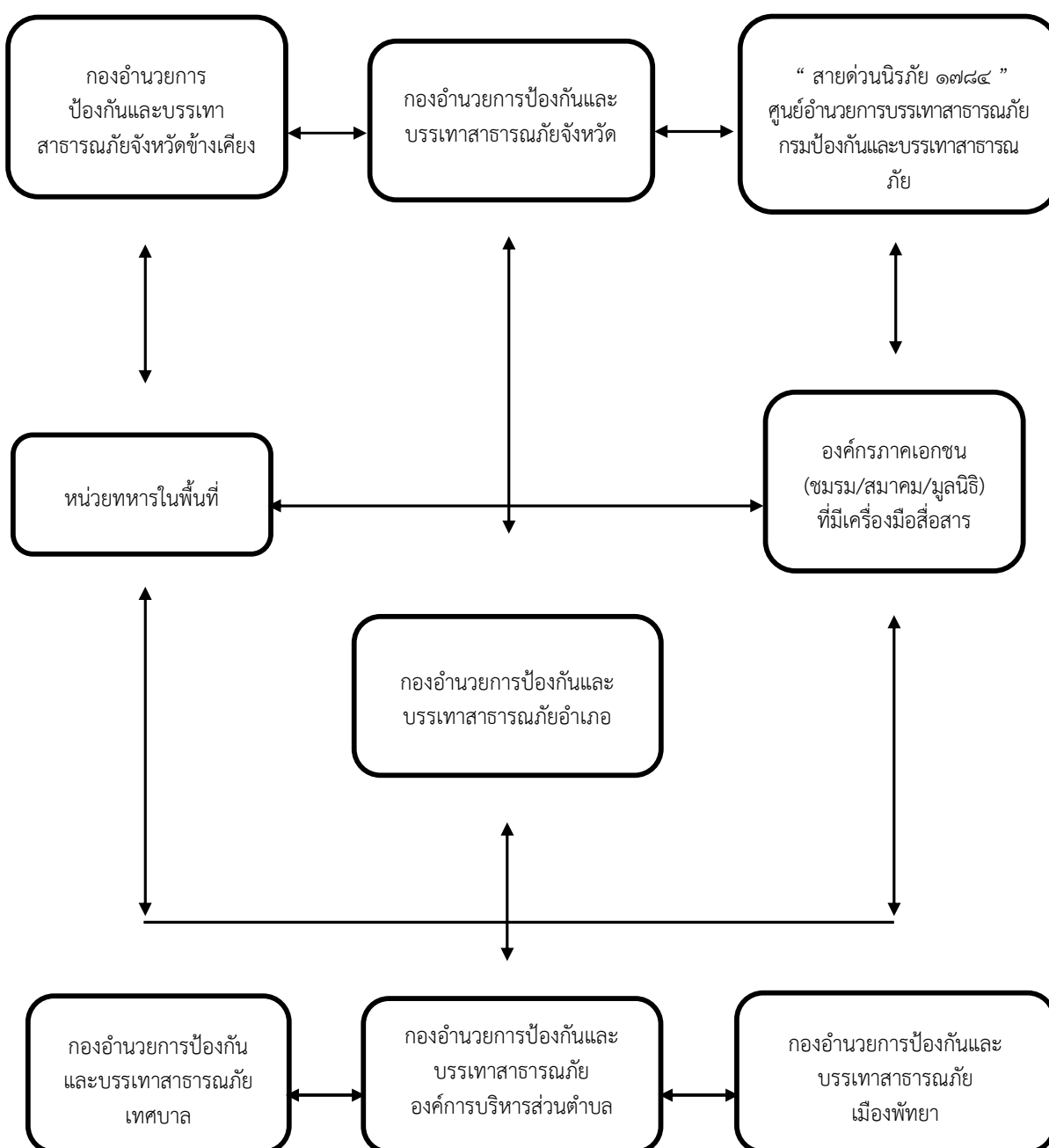
- (๑) โทรศัพท์
- (๒) โทรสาร
- (๓) โทรศัพท์เคลื่อนที่ ระบบ CALL CENTER ระบบรับแจ้งเหตุ

๒. ระบบสื่อสารรอง

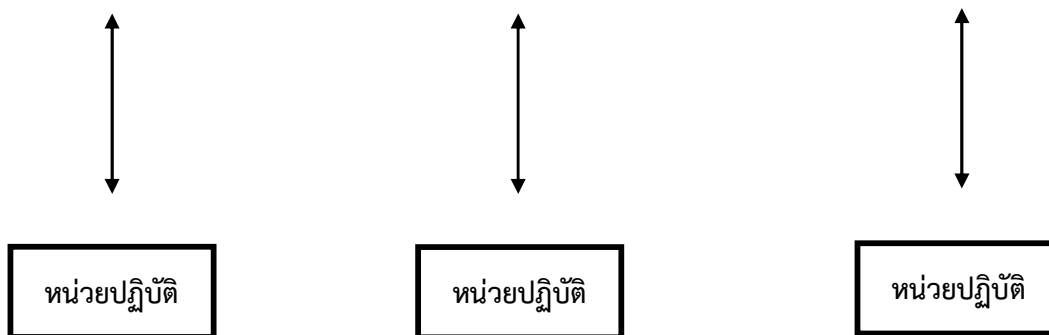
- (๑) วิทยุสื่อสารข่ายต่างๆ เช่น ระบบ HF/SBB ฯลฯ
- (๒) สถานีโทรทัศน์ สถานีวิทยุชุมชน ระบบกระจายเสียงตามสาย
- (๓) วิทยุกระจายเสียง AM/FM
- (๔) ระบบสื่อสารผ่านดาวเทียม

๓. ระบบสื่อสารสำรอง ได้จัดเตรียมระบบสื่อสารสำรองไว้ใช้ทดแทนในกรณีระบบสื่อสารหลักไม่สามารถใช้ได้ เช่น โทรศัพท์ โทรสาร โทรศัพท์เคลื่อนที่

แผนภูมิ : การติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว



๓. การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน

หลักการ

เป็นการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในช่วงเกิดสถานการณ์ภัยพิบัติสู่สาธารณชน ได้รับข่าวสารเกี่ยวกับเหตุการณ์ภัยพิบัติ และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยของหน่วยงานอย่างถูกต้อง มีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะทำให้มีทัศนคติที่ดี และมีความเข้าใจ ที่ถูกต้อง อันจะช่วยให้ประชาชนมีความตระหนักถึงภัยอันตรายที่เกิดขึ้น และป้องกันความตื่นตระหนก ตกใจ ความกลัวเกินกว่าเหตุ ความเข้าใจผิด ตลอดจนความสับสนอลหม่านด้านข้อมูลข่าวสาร และกระแสข่าวลือต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ และภาพลักษณ์ของหน่วยงาน

(๑) ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ควรกำหนดแผนประชาสัมพันธ์สำหรับใช้ปฏิบัติในช่วงเกิดสถานการณ์ภัย ซึ่งประกอบด้วย การเตรียมพร้อม การกำหนดรูปแบบการดำเนินงาน ว่าควรมีอะไรบ้าง ดำเนินงานอย่างไรและจัดแบ่งหน้าที่และแนวทางปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานประชาสัมพันธ์เป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดเจ้าหน้าที่เฉพาะในการเป็นผู้ให้ข้อมูลข่าวสารการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแก่สื่อมวลชนโดยเฉพาะ เพื่อให้ข้อมูลเป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีเอกภาพ ป้องกันปัญหาความคลาดเคลื่อนในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน ที่อาจก่อให้เกิดภาพลักษณ์ในเชิงลบและทำลายความเชื่อถือของผู้ประสบภัยต่อหน่วยงาน

(๒) ในระยะเกิดเหตุ ก่อนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารสู่สาธารณชน ควรดำเนินการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารอย่างละเอียด เพื่อให้ข้อมูลมีความถูกต้อง ชัดเจน รวมทั้งต้องเป็นภาษาที่เข้าใจง่าย ป้องกันการสับสนของประชาชน ซึ่งจะช่วยลดความตื่นตระหนกจากการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่ไม่ชัดเจน

(๓) ในการประชาสัมพันธ์ ควรคำนึงถึงความรู้สึกของผู้รับรู้ข่าวสาร และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ภัยพิบัติ โดยเฉพาะผู้ประสบภัยพิบัติ ซึ่งควรนำเสนอในลักษณะของการให้ขวัญและกำลังใจ และเป็นการรายงานข่าวด้วยความถูกต้องและชัดเจน รูปแบบของการสื่อสารประชาสัมพันธ์จะต้องเหมาะสมกับความสูญเสียที่เกิดขึ้น เพื่อสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีกับประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสามารถสร้างภาพลักษณ์ในเชิงบวกกับผู้ประสบภัยและสาธารณชน ตลอดจนป้องกันการเกิดปัญหาเรื่องความเสื่อมเสียต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นหลังจากสถานการณ์ภัยพิบัติสงบลงแล้ว

(๔) การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ควรดำเนินการด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง ทางสื่อต่างๆ ทั้งสื่อวิทยุกระจายเสียงหอกระจายข่าว เพื่อลดผลกระทบจากกระแสข่าวลือที่อาจเกิดขึ้นในช่วงที่เกิด

สถานการณ์ภัยพิบัติ และในกรณีที่มีข่าวเชิงลบที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์หน่วยงานควรดำเนินการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารพร้อมชี้แจงข้อเท็จจริงให้สาธารณชนได้เข้าใจถูกต้องตรงกัน

(๕) กรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉิน ให้จัดส่งข้อมูลข่าวสารการให้ความช่วยเหลือต่อหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อนำเสนอข้อมูลข่าวสารสู่สาธารณชนต่อไป

แนวทางปฏิบัติ

(๑) ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้สื่อมวลชน และประชาชนทราบถึงสถานการณ์และการให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง

(๒) จัดทำแผนการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ภารกิจด้านสาธารณภัย ผ่านสื่อต่างๆ เพื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนได้ตระหนักถึงการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓) ประสานความร่วมมือกับสื่อมวลชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน มูลนิธิ องค์กรชุมชนต่างๆ เพื่อสนับสนุนเผยแพร่ความรู้ และข่าวสารด้านสาธารณภัยให้แก่ประชาชนได้รับทราบถูกต้องและทันเหตุการณ์

บทที่ ๙

การอพยพ

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการและสามารถดำเนินการอพยพเคลื่อนย้ายเป็นไปอย่างมีระบบสามารถระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชนไปสู่สถานที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการเคลื่อนย้ายส่วนราชการมาอยู่ในเขตปลอดภัยและสามารถให้บริการประชาชนได้

การปฏิบัติ

๑. องค์การหลักที่ดำเนินการอพยพ

(๑) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ทำหน้าที่ อำนาจการ ควบคุม สนับสนุนการปฏิบัติ ในฐานะผู้อำนวยการระดับท้องถิ่น ที่เป็นผู้บัญชาการและบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว

(๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ทำหน้าที่อพยพประชาชนในเขตความรับผิดชอบของตน และปฏิบัติตามคำสั่งการของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว และชั้นเหนือขึ้นไป (อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ เป็นต้น)

๒. องค์การสนับสนุนการปฏิบัติ ได้แก่

(๑) ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ในเขตท้องที่มีหน้าที่ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้การสนับสนุนตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

(๒) องค์การเอกชน มูลนิธิ มีหน้าที่ให้การสนับสนุนในการปฏิบัติงานตามแผนรวมทั้งให้การสนับสนุนการปฏิบัติเมื่อได้รับการร้องขอ ตามที่ผู้อำนวยการจะสั่งการในกรณีที่เกิดสาธารณภัย

(๓) ประชาชนในเขตท้องที่มีหน้าที่ให้การสนับสนุนในการปฏิบัติงานตามแผนรวมทั้งให้การสนับสนุนการปฏิบัติเมื่อได้รับการร้องขอ ตามที่ผู้อำนวยการจะสั่งการในกรณีที่เกิดสาธารณภัย

๓. การเตรียมการอพยพ

๑. จัดทำแผนอพยพในพื้นที่เสี่ยงจากสาธารณภัย ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ประชุมผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.เกาะมะนาว สำนักปลัด ส่วนโยธา ส่วนการคลัง ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ส่วนการศึกษาศาสนา และวัฒนธรรม กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำทางศาสนา ผู้บริหารสถานศึกษา และ อปพร.ตำบลเกาะมะนาว

๒. เตรียมการอพยพ ให้ดำเนินการดังนี้

- (๑) จัดทำแผนอพยพในพื้นที่เสี่ยงจากสาธารณภัย
- (๒) จัดหาสถานที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพประชาชน
- (๓) จัดเตรียมเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางสำรองที่ไม่ขัดขวางต่อการปฏิบัติการทางทหาร
- (๔) จัดทำป้ายแสดงสัญญาณเตือนภัยบอกเส้นทางอพยพไปสู่สถานที่ปลอดภัย
- (๕) จัดเตรียมสรรพกำลังหน่วยปฏิบัติการฉุกเฉิน หรือหน่วยอพยพ
- (๖) จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ์ เช่น รถยนต์ อุปกรณ์กู้ภัย กำลังพล
- (๗) จัดประชุมหรืออบรมให้ความรู้ในการช่วยเหลือตัวเองให้แก่ประชาชนเมื่ออยู่ในภาวะฉุกเฉิน

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

(๘) จัดให้มีการฝึกซ้อมแผนอพยพจากสาธารณภัย

(๙) จัดทำคู่มือการอพยพจากสาธารณภัย ให้ประชาชนศึกษา

๔. ขั้นตอนการอพยพ

๑. เมื่อคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในท้องที่ใด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์เหตุการณ์ให้ประชาชนทราบ และให้เตรียมพร้อมรับสถานการณ์และเตรียมการอพยพประชาชนในกรณีที่เป็น

๒. การเตรียมการอพยพ

(๑) การจัดทำแผนอพยพ ให้กำหนดรายละเอียดดังนี้

๑. สำรวจและจัดทำบัญชีจำนวนผู้อพยพไว้ล่วงหน้า โดยแยกประเภทตามลำดับความเร่งด่วน

๒. กำหนดเขตพื้นที่รวมพลและพื้นที่รองรับการอพยพไว้ โดยแน่นอน

๓. กำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้า โดยระบุหน้าที่ความรับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน

๔. สำรวจยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิงตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ

๕. กำหนดเส้นทางอพยพหลัก และเส้นทางรองที่ชัดเจน

๖. กำหนดสถานที่ปลอดภัยเป็นพื้นที่รองรับการอพยพ

๗. กำหนดระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในการอพยพการอยู่อาศัยในพื้นที่รองรับการอพยพตลอดจนการอพยพกลับ

๘. ให้ความช่วยเหลือ และบริการในการดำรงชีพ และระบบสุขลักษณะตามสมควร

๙. จัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมตลอดจนร่างระเบียบในการควบคุมการใช้สิ่งเหล่านี้

๑๐. ให้แบ่งการปกครองในพื้นที่อพยพออกเป็นกลุ่ม และให้จัดทำทะเบียนและจัดระเบียบการปกครอง

(๒) ให้จัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับเร่งด่วน ดังนี้

๑. ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรีตามลำดับ

๒. บุคคลหรือประชาชนทั่วไปที่ไม่มีความจำเป็นในการปฏิบัติการในพื้นที่

(๓) การจัดเตรียมพื้นที่รองรับการอพยพไว้ล่วงหน้าให้เป็นตามลักษณะความจำเป็น ดังนี้

๑. ต้องห่างจากพื้นที่อันตราย

๒. ต้องไม่กีดขวางหรือเหนี่ยวรั้งการปฏิบัติการ

๓. เป็นพื้นที่ที่สามารถจัดการด้านสุขลักษณะได้

๔. มีความสะดวกในเส้นทางคมนาคม

๕. มีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภคตามสมควร

๓. การจัดระเบียบสถานที่อพยพและการอำนวยความสะดวก

๑. การจัดระเบียบสถานที่อพยพ

(๑) ควรมีการประสานงานล่วงหน้ากับหน่วยงานที่เป็นเจ้าของสถานที่และพื้นที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพและควรจัดพื้นที่ให้เหมาะสมกับจำนวนประชากรที่อพยพ หากพื้นที่ไม่เพียงพอต่อจำนวนประชากรให้จัดหาสถานที่ปลอดภัยแห่งอื่นไว้รองรับ โดยพิจารณาจากฐานข้อมูลประชากรในชุมชนหรือหมู่บ้านพื้นที่เสี่ยงภัย

(๒) ควรจัดกำลังส่วนหนึ่งทำความสะอาดสถานที่ที่ใช้สำหรับการอพยพให้ถูกสุขลักษณะ

(๓) ควรจัดเตรียมระบบสาธารณสุขบนภาคพื้นฐานในสถานที่ปลอดภัยหรือสถานที่อพยพให้แก่ผู้อพยพตามสมควร

(๔) ควรจัดระเบียบพื้นที่อพยพ โดยแบ่งพื้นที่ให้เป็นสัดส่วนเป็นกลุ่มครอบครัวหรือกลุ่มชุมชน เพื่อเกิดความสะดวกในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยและการสื่อสาร

๒. การอำนวยความสะดวก

(๑) ควรจัดระเบียบเวรยามในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามความเหมาะสมโดยประสานงานขอคำสั่งเจ้าหน้าที่ตำรวจและอาสาสมัคร

(๒) ควรให้การสนับสนุนในการดำเนินการรักษาความปลอดภัยในเขตพื้นที่รองรับการอพยพ

๔. การดูแลความปลอดภัยบ้านเรือนของผู้อพยพ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่เพื่อจัดกำลังสายตรวจไปดูแลบ้านเรือนของผู้อพยพเป็นระยะๆ หากกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เพียงพอให้ประสานขอคำสั่งสนับสนุนจากหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) หรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชน

๕. การแจ้งความเคลื่อนไหวของสถานการณ์

๑. ควรมีการติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์การเกิดสาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องจากทุกสื่อและจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงสถานการณ์สาธารณภัยเป็นระยะๆ เพื่อลดความตื่นตระหนกของประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัย

๒. ในกรณีที่มีการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยควรมีการยืนยันให้ชัดเจนถึง การยกเลิกสถานการณ์ สาธารณภัย พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้อพยพเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

๖. การอพยพกลับ

ประชาชน

๑. เมื่อได้รับข่าวสารการแจ้งว่าสถานการณ์ภัยได้สิ้นสุดลงแล้วประชาชนต้องให้ความร่วมมือและเตรียมตัวให้พร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับแจ้งจุดอพยพกลับ

ผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้าน

๒. ผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้านต้องจัดระเบียบและจัดลำดับก่อนหลังของการอพยพ อย่างเป็นระบบไปสู่ที่ตั้งเดิม และประสานงานการอพยพกับเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพ

หน่วยอพยพ

๓. เมื่อได้รับการแจ้งข่าวว่าสถานการณ์ภัยได้สิ้นสุดลงแล้วหน่วยอพยพประสบภัยของศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจต้องทราบเส้นทางกลับสู่พื้นที่เป้าหมาย (ภายในชุมชนหรือหมู่บ้าน) และต้องตรวจสอบสภาพยานพาหนะสำหรับการอพยพให้พร้อมก่อนออกปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งติดต่อประสานงานกับผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้านทุกระยะให้เตรียมตัวให้พร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับแจ้งจุดอพยพกลับที่ตั้งเดิมอย่างปลอดภัย

๕. สถานที่ที่อพยพ

๑) พื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านเกาะมะนาว

สถานที่ปลอดภัย

- วัดเกาะมะนาว
- โรงเรียนบ้านเกาะมะนาว
- ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ผู้รับผิดชอบในการอพยพ

- ผู้ใหญ่บ้าน
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/ฝ่ายปกครอง (ผช.ปค.)
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/ฝ่ายปกครอง (ผช.ปค.)
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/ฝ่ายรักษาความสงบ
- สมาชิกสภา อบต.เกาะมะนาว
- อปพร.เกาะมะนาว

- ตั้งแต่ หมู่ ๑ - ๘

๖. การอพยพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป็นการเคลื่อนย้ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย เพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้ตามปกติ โดยให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจในเขตพื้นที่ พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า และจัดทำแผนอพยพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดรายละเอียด ดังนี้

(๑) สำรวจและจัดทำบัญชีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า และแยกประเภทความเร่งด่วนในการอพยพ โดยเน้นความจำเป็นของประชาชนเป็นลำดับแรก

(๒) กำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพ ตลอดจนพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม

(๓) กำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้าโดยระบุหน้าที่ความรับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน

(๔) กำหนดรายการและจำนวนสิ่งของพัสดุ เอกสารราชการที่จำเป็นต้องขนย้าย

(๕) สำรวจยานพาหนะและน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ

(๖) กำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพรอง ที่ไม่ขัดขวางต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เข้าช่วยเหลือ

(๗) วางระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในการอพยพ การเข้าไปอยู่ในพื้นที่อพยพ ตลอดจนการอพยพกลับ

(๘) ระหว่งการอพยพให้พิจารณาจัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ที่ตั้งเดิมไว้ตามความจำเป็น และที่อพยพเฉพาะส่วน เพื่อให้บริการประชาชนได้

(๙) การอพยพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามคำสั่งหน่วยเหนือ (จังหวัด/อำเภอ)

บทที่ ๑๐ การปฏิบัติหลังเกิดภัย

วัตถุประสงค์

เพื่อสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นได้อย่างรวดเร็ว ท่วงถึง และต่อเนื่อง ตลอดจนการฟื้นฟูบูรณะสภาพพื้นที่ที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว

หลักการปฏิบัติ

การฟื้นฟูบูรณะในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว โดยการนำทรัพยากรที่มีอยู่ทั้งกำลังคน ทรัพย์สิน เครื่องมือของเอกชนเข้าร่วมในการฟื้นฟูบูรณะ ดังนี้

๑. จัดให้มีการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะหายเป็นปกติหรือในเบื้องต้น หรือส่งต่อโรงพยาบาลอำเภอและจังหวัดต่อไป

๒. จัดที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขาภิบาลแก่ผู้ประสบภัยในกรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย

๓. ให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคเอกชนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวดเร็ว ท่วงถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานเพื่อการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

๔. ให้รื้อถอนซากปรักหักพัง และซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐาน และอาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพต่อไป

๕. ให้การสงเคราะห์แก่ครอบครัวของผู้ที่ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้เป็น หัวหน้าครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้ โดยการให้ทุนการศึกษาแก่นุตรของผู้ประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับ และโดยการจัดหาอาชีพให้แก่บุคคลในครอบครัว

๖. ประสานหน่วยงานของรัฐในการออกเอกสารราชการฉบับใหม่ให้แก่ผู้ประสบภัยทดแทนฉบับเดิมที่สูญหายหรือเสียหายเนื่องจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๗. ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

การปฏิบัติ

การจัดการหลังเกิดภัยเป็นการฟื้นฟูบูรณะภายหลังที่ภัยได้ยุติลงหรือผ่านพ้นไปแล้ว เป็นการดำเนินการทั้งปวงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย ซ่อมแซมสิ่งที่ชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิม เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเป็นการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยให้สามารถดำรงชีวิตได้ตามปกติ และเป็นการฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ที่ประสบภัยให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว โดยรับผิดชอบ ดังนี้

การฟื้นฟูผู้ประสบภัย

๑. ให้จัดตั้งหน่วยบรรเทาทุกข์เพื่อปฏิบัติการในขั้นต้นร่วมกับหน่วยระงับภัยอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

- (๑) การปฐมพยาบาลผู้บาดเจ็บและผู้ป่วย
- (๒) การขนย้ายผู้ประสบภัยและทรัพย์สินไปยังที่ปลอดภัย
- (๓) การเลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในระยะแรก
- (๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยแก่บุคคลและสถานที่ร่วมกับหน่วยงานรักษาความปลอดภัยในพื้นที่

๒. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูโดยหน่วยสงเคราะห์ผู้ประสบภัย หลังจากการช่วยเหลือของหน่วยบรรเทาทุกข์ขั้นต้น ดำเนินการดังนี้

- (๑) สำรวจความเสียหายและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู
- (๒) สงเคราะห์ผู้ประสบภัยตามบัญชีที่สำรวจ โดยให้มีมาตรการและระเบียบที่รัดกุมสามารถสงเคราะห์ได้เรียบร้อยทั่วถึง
- (๓) ดำเนินการช่วยเหลือซ่อมแซมที่พักอาศัย สิ่งสาธารณูปโภคและเส้นทางคมนาคมให้พอใช้การได้ในเบื้องต้น
- (๔) ปฏิบัติการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว
- (๕) รักษาพยาบาลผู้เจ็บป่วย และจัดบริการด้านสาธารณสุขแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง
- (๖) ป้องกันโรคระบาดทั้งคนและสัตว์

๓. จัดตั้งหน่วยควบคุมความปลอดภัยเพื่อป้องกันมิให้เกิดภัยซ้ำขึ้นอีก หรือมิให้เกิดอันตรายจากวัตถุระเบิดหรือสารพิษตกค้าง โดยพิจารณาจัดเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญในเรื่องต่างๆ ตามความเหมาะสมและดำเนินการ ดังนี้

- (๑) การรื้อถอนหรือทำลายสิ่งปรักหักพัง
- (๒) การทำลายล้างวัตถุระเบิด
- (๓) การล้างสารพิษตกค้างต่างๆ
- (๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและการจราจร

การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งสาธารณูปโภคต่างๆ

การฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยจะดำเนินการภายหลังที่ภัยยุติหรือผ่านพ้นไปแล้ว โดยการซ่อมแซมสภาพพื้นที่และบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิม ตามขั้นตอนดังนี้

- (๑) สำรวจความเสียหายทุกด้านอย่างละเอียด ทั้งระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณูปโภคต่างๆ เพื่อประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือ
- (๒) ซ่อมแซมส่วนที่เสียหาย ตามที่พิจารณาเห็นว่าเป็นสิ่งที่สามารถซ่อมแซมได้โดยเร็ว เพื่อให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ ในกรณีที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ให้จัดการรื้อถอนออกไปเพื่อป้องกันอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้น

(๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดเหตุ ดำเนินการฟื้นฟูบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายในเบื้องต้นโดยงบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกินขีดความสามารถให้ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือขึ้นไปตามลำดับ ได้แก่ งบประมาณของจังหวัด งบประมาณของกรม กระทรวง งบประมาณของหน่วยงานนอกภาครัฐ องค์การระหว่างประเทศ หรือบกลาง

(๔) กรณีที่เกินกว่าความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้น ๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม บูรณะโครงการที่ได้รับ ความเสียหาย ดังนี้

๑) ทางหลวงแผ่นดินและเส้นทางคมนาคม ดำเนินการโดยกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เส้นทางรถไฟ ดำเนินการโดยการรถไฟแห่งประเทศไทย

๒) ระบบไฟฟ้า ดำเนินการโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๓) ระบบประปา ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาคและการประปา-นครหลวง

๔) ระบบโทรคมนาคมและการติดต่อสื่อสาร ดำเนินการโดยบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

๕) สถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด และโบราณสถาน ดำเนินการโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๖) พื้นที่ประสบภัย เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคาร การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน์ ดำเนินการโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

การให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉิน

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๖ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม โดยมีผู้รับผิดชอบ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) มีหน้าที่ สำนวจความเสียหายจากสาธารณภัยในเขตพื้นที่อำเภอ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

(๒) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) มีหน้าที่ สำนวจความเสียหายที่เกิดขึ้นภายในจังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ในกรณีที่ความเสียหายมีมูลค่ามากกว่าวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ ให้ส่งเรื่องให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเสนอคณะอนุกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิจารณาดำเนินการขออนุมัติวงเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากวงเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นจากคณะรัฐมนตรี

การติดตามและประเมินผล

เมื่อภัยยุติแล้ว ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ทั้งด้านสถานการณ์สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาภัย ด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่นๆ เพื่อให้ทราบข้อบกพร่องที่ต้องปรับปรุงแก้ไขในการให้ความช่วยเหลือ และเป็นแนวทางในการบริหารจัดการสาธารณภัยในอนาคต

บทที่ ๑๑

การสื่อสาร

การสื่อสาร

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว เป็นศูนย์กลางการสื่อสารในเขตพื้นที่รับผิดชอบตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อให้สามารถติดต่อประสานงาน สั่งการ รายงานการปฏิบัติ และสถานการณ์ระหว่างทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และเชื่อถือได้

การปฏิบัติ

หลักการปฏิบัติ

การสื่อสารจัดเป็นกิจกรรมที่สำคัญในการบริหารจัดการสาธารณภัย ให้สามารถประสานดำเนินไปได้ อย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว โดยมีหลักปฏิบัติ ดังนี้

๑. การติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ต้องกระทำตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง ตั้งแต่ยามปกติ มีความแน่นอน รวดเร็ว เชื่อถือได้ และมีหลายระบบใช้ทดแทน สนับสนุนซึ่งกันและกันได้
๒. ยึดหลักการรักษาความปลอดภัยทางการสื่อสารควบคู่กับความสะดวกรวดเร็วในการติดต่อสื่อสารด้วยเสมอ

๓. กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีหน้าที่ในการฝึกอบรม ให้ความรู้ และจัดระบบการติดต่อสื่อสารของศูนย์อำนาจการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ

งานหลักในการดำเนินการติดต่อสื่อสารเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้

๑. กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการติดต่อสื่อสาร ประจำพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ดำรงการปฏิบัติในฐานะแม่ข่ายในระบบการติดต่อสื่อสารในเขตรับผิดชอบ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง
๒. พัฒนาระบบและขีดความสามารถในการติดต่อสื่อสาร ร่วมกับข่ายการสื่อสารโทรคมนาคม ข่ายอื่นตามความเหมาะสมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ และจัดระบบสำรองการสื่อสาร
๓. ดำรงการติดต่อสื่อสารตามกำหนดการสื่อสาร

ระบบการติดต่อสื่อสาร

การติดต่อสื่อสาร การแจ้งเหตุภัยพิบัติ หรือสาธารณภัยสามารถแจ้งเหตุได้ทั้งทางโทรศัพท์และวิทยุสื่อสาร โดยเจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

หมายเลขโทรศัพท์ติดต่อฉุกเฉิน

ลำดับ	ชื่อ - หน่วยงาน - บุคคล	หมายเลขโทรศัพท์	หมายเลขมือถือ
๑	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว	-	
๒	รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว	-	
๓	รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว	-	
๔	เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว		
๕	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.เกาะมะนาว	-	
๖	ผอ.กองช่าง รก.ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว	-	
๗	หัวหน้าสำนักปลัด		
๘	หัวหน้าส่วนโยธา	-	
๙	หัวหน้าส่วนการคลัง	-	
๑๐	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	-	
๑๑	ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว	๐๔๔-๐๕๖๐๐๙	
๑๒	วิทยุสื่อสาร (องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว)		
๑๓	INTERNET ตำบลเกาะมะนาว bangwan@hotmail.com http://www.kohmanow.go.th/data.php?content_id=๔๒		

ส่วนที่ ๒

กระบวนการป้องกันและบรรเทาภัยด้านสาธารณสุข

บทที่ ๑๒

การป้องกันและบรรเทาภัยจากอุทกภัย และดินโคลนถล่ม

บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีลักษณะภูมิอากาศแบบมรสุมเมืองร้อน โดยได้รับอิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ มีฤดูกาล ๒ ฤดูกาล คือ **ฤดูร้อน** (เดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน) **ฤดูฝน** (เดือนพฤษภาคม ถึงเดือนธันวาคม) เป็นเหตุทำให้ฝนตกเกือบตลอดทั้งปีหรือตกชุกซึ่งก่อให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และน้ำทะเลหนุน ทำความเสียหายแก่พื้นที่เพาะปลูกและทรัพย์สินต่างๆ และส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของราษฎรในพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว

ดังนั้น ภารกิจในการป้องกันและบรรเทาภัยจากอุทกภัย และดินโคลนถล่ม จึงต้องมีการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับสาธารณภัยดังกล่าว ซึ่งต้องมีการป้องกันและลดผลกระทบที่จะมีขึ้นให้น้อยที่สุด

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากอุทกภัยและดินโคลนถล่ม
๒. เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว
๓. เพื่อกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว และหน่วยงานย่อยภายในองค์กรในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากอุทกภัยและดินโคลนถล่มให้ชัดเจน บูรณาการและมีประสิทธิภาพ

นิยามศัพท์

อุทกภัย หมายถึง เหตุการณ์ที่มีน้ำท่วมพื้นดินสูงกว่าระดับปกติ ซึ่งมีสาเหตุจากมีปริมาณน้ำฝนมากจนทำให้มีปริมาณน้ำส่วนเกินมาเติมปริมาณน้ำผิวดินที่มีอยู่ตามสภาพปกติ จนเกินขีดความสามารถการระบายน้ำของแม่น้ำ ลำคลอง และยังมีสาเหตุมาจากการกระทำของมนุษย์ โดยการปิดกั้นการไหลของน้ำตามธรรมชาติทั้งเจตนาและไม่เจตนา จนเป็นอันตรายต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและสิ่งแวดลอม สามารถจำแนกตามลักษณะการเกิดได้ ดังนี้

(๑) น้ำท่วมขัง/น้ำล้นตลิ่ง (Inundation/Over bank flow) เป็นสภาวะน้ำท่วม หรือสภาวะน้ำล้นตลิ่งที่เกิดขึ้นเนื่องจากกระบบระบายน้ำไม่มีประสิทธิภาพ มีลักษณะค่อยเป็นค่อยไป อันเป็นผลจากเกิดฝนตกหนัก ณ บริเวณนั้นๆ ติดต่อกันเป็นเวลาหลายวัน มักเกิดขึ้นในบริเวณที่ราบลุ่มริมแม่น้ำและบริเวณชุมชนเมืองใหญ่ๆ น้ำท่วมขังส่วนใหญ่จะเกิดบริเวณท้ายน้ำและแผ่เป็นบริเวณกว้างเนื่องจากไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน

(๒) น้ำท่วมฉับพลัน (Flash Flood) เป็นภาวะน้ำท่วมที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลันในพื้นที่ เนื่องจากฝนตกหนักในบริเวณพื้นที่ซึ่งมีความชันมาก และมีคุณสมบัติในการกักเก็บน้ำหรือต้านน้ำน้อย หรืออาจเกิดจากสาเหตุอื่นๆ เช่น เขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำพังทลาย น้ำท่วมฉับพลัน มักเกิดขึ้นหลังจากฝนตกหนักและมักเกิดขึ้นในบริเวณที่ราบระหว่างหุบเขา ซึ่งอาจจะไม่มีฝนตกหนักในบริเวณนั้นมาก่อนเลยแต่มีฝนตกหนักมากบริเวณต้นน้ำที่อยู่ห่างออกไป การเกิดน้ำท่วมฉับพลันมีความรุนแรงและเคลื่อนที่ด้วยความเร็วมาก โอกาสที่จะป้องกันและหลบหนีจึงมีน้อย

ดินถล่มหรือโคลนถล่ม (Landslide or Mud/Debris Flow) หมายถึง ปรากฏการณ์ที่มวลดินหรือหินไถลเลื่อนลงจากพื้นที่สูงสู่พื้นที่ต่ำกว่าภายใต้อิทธิพลแรงโน้มถ่วงของโลก และการมีน้ำเป็นตัวกลางทำให้มวลวัสดุเกิดความไม่เสถียรภาพ อัตราการไถลเคลื่อนดังกล่าวข้างต้นอาจช้าหรือเร็วขึ้นกับประเภทของวัสดุ ความลาดชัน สภาพสิ่งแวดล้อม และปริมาณน้ำฝน ในบางกรณีแผ่นดินถล่มอาจเกิดจากแผ่นดินไหวหรือภูเขาไฟระเบิด การเคลื่อนตัวของวัสดุดังกล่าวอาจพัดพาต้นไม้ บ้านเรือน รถยนต์ สิ่งปลูกสร้างอื่นๆ ชารุด หรือพังทลาย และยังอาจทำให้ช่องเปิดของสะพานและแม่น้ำลำคลองอุดตัน จนเป็นเหตุให้เกิดอุทกภัยขึ้นได้ในเส้นทางเคลื่อนตัว ปรากฏการณ์ดังกล่าวเป็นอันตรายต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชน และสิ่งแวดล้อม

ขั้นตอนการปฏิบัติ

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเตรียมพร้อมรับสถานการณ์การเกิดอุทกภัย และดินโคลนถล่ม ดังนี้

ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

๑. การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทาง ดังนี้

(๑) ประเมินความเสี่ยงภัยจากอุทกภัยและดินโคลนถล่ม โดยการประเมินภัยและความล่อแหลมเพื่อประเมินโอกาสหรือความเป็นไปได้ที่จะเกิดอุทกภัยและดินโคลนถล่ม

(๒) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย รวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพให้เป็นปัจจุบัน

(๓) จัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยและดินโคลนถล่ม ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีความสอดคล้องกับของอำเภอกระบุรี และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา

(๔) เตรียมการด้านโครงสร้าง โดยการสำรวจและก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำหรือเส้นทาง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและดินโคลนถล่มในพื้นที่รับผิดชอบ โดยประสานกับส่วนโยธาอำเภอกระบุรี และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา ให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด

(๕) จัดทำฐานข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องจักร เครื่องมือ และอุปกรณ์การกู้ชีพกู้ภัย เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน หน่วยงานหลัก ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา อำเภอกระบุรี มูลนิธิ เป็นต้น

(๖) พัฒนาระบบเครือข่ายฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอุทกภัยและดินโคลนถล่ม ให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๗) เสริมสร้างความรู้และความตระหนักแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา และเยาวชน เกี่ยวกับการป้องกันและการปฏิบัติตนอย่างถูกต้องและปลอดภัยจากอุทกภัย และดินโคลนถล่ม

(๘) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) ของการเกิดอุทกภัยและดินโคลนถล่มครั้งสำคัญ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๒. การเตรียมความพร้อม มีแนวทาง ดังนี้

(๑) ผูกอบรวมทบทวนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และหน่วยกู้ชีพกู้ภัย เพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ ร่วมกับหน่วยงานสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา และอำเภอคุระบุรี

(๒) ให้ความรู้แก่ชุมชนโดยเน้นการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management:CBDRM)

(๓) จัดทำบัญชีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านอุทกภัยและดินโคลนถล่ม เจ้าหน้าที่ อปพร. หรือหน่วยกู้ชีพกู้ภัย (OTOS)

(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัยและดินโคลนถล่มแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ/ จังหวัด /อำเภอ

(๕) พัฒนาระบบการพยากรณ์ และติดตั้งอุปกรณ์เตือนภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย พร้อมทั้งจัดทำอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) หรือเจ้าหน้าที่องค์กร เผื่อไว้เพื่อการเตือนภัยจากอุทกภัยและดินโคลนถล่ม โดยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

(๖) สำรองปัจจัยสี่ที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อรองรับการอพยพและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย โดยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวรับผิดชอบและร่วมกับหน่วยงานสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา อำเภอคุระบุรี

(๗) จัดเตรียมระบบสื่อสารหลัก และระบบสื่อสารสำรองที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์สื่อสาร ให้เพียงพอและใช้งานได้ตลอดเวลา รับผิดชอบโดยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

(๘) จัดเตรียมสถานที่ปลอดภัยเพื่อรองรับผู้ประสบภัยพร้อมสิ่งสาธารณูปโภคที่จำเป็น โดยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นผู้รับผิดชอบและร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๙) ผูกซ้อมแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัยและดินโคลนถล่ม โดยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวรับผิดชอบและร่วมกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๘ ภูเก็ต ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอคุระบุรี

ขณะเกิดภัย

การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทาง ดังนี้

(๑) เมื่อได้รับข้อมูลการเกิดอุทกภัยและดินโคลนถล่ม ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัยและดินโคลนถล่ม ตามระดับความรุนแรงที่กำหนดไว้

(๒) สั่งการเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบฝ่ายต่าง ๆ ตามโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการ ดำเนินการปฏิบัติหน้าที่ทันที

(๓) ให้ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ ออกปฏิบัติการค้นหาและกู้ภัย พร้อมทั้งอพยพประชาชนไปยังสถานที่ปลอดภัย

(๔) กรณีจำเป็นต้องรับบริจาคความช่วยเหลือด้านต่างๆ จากสาธารณชน ให้ฝ่ายอำนวยการ จัดตั้งศูนย์รับบริจาคและเก็บรักษาสินของและเงินบริจาค รวมทั้งวิธีการแจกจ่ายเพื่อให้เกิดเอกภาพ และเป็น ประโยชน์แก่ผู้ประสบภัยอย่างเสมอภาค และทันเหตุการณ์

(๕) กรณีที่จำเป็นต้องประสานความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ หรือกองอำนวยการประสานไปยังอำเภอคุระบุรี สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องต่อไป

(๖) การดำเนินการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลในกรณีมีผู้เสียชีวิต ประสานไปยังหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

หลังเกิดภัย

การจัดการหลังเกิดภัย มีแนวทาง ดังนี้

(๑) ฝ่ายอำนวยการและฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการ เบื้องต้น โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรอง ให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(๒) ฝ่ายฟื้นฟู จัดหาที่พักอาศัยชั่วคราว และให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยด้านสุขภาพ อนามัย สภาพจิตใจ โดยมีหน่วยงานหลักหรือให้ความช่วยเหลือ ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอคุระบุรี สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพังงา สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด พังงา อำเภอคุระบุรี เป็นต้น

(๓) การจัดการศพผู้เสียชีวิต ฝ่ายฟื้นฟู มีแนวทางดังนี้

๑. จัดหาสถานที่เก็บรักษาศพและพื้นที่สำหรับในการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพผู้เสียชีวิต ให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒. ให้การสนับสนุนการเคลื่อนย้ายศพผู้เสียชีวิต ตามความจำเป็นและเท่าที่ สามารถทำได้

(๔) ให้ฝ่ายป้องกัน เฝ้าระวังและควบคุมโรคที่อาจเกิดขึ้นทั้งด้านร่างกายและจิตใจแก่ ผู้ประสบภัย

(๕) พิจารณาให้การสนับสนุนการฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และฟื้นฟูอาชีพของผู้ประสบภัย ตาม ความเหมาะสมต่อไป

(๖) ฟื้นฟูและจัดการระบบสิ่งแวดล้อมชุมชน ทั้งระบบบำบัดน้ำเสีย สถานที่กำจัดขยะมูลฝอย และบ่อน้ำบาดาลที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและดินถล่ม ให้ใช้การได้ดังเดิม

(๗) ฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งสิ่งสาธารณะประโยชน์อื่น ๆ ที่ได้รับความเสียหายให้กลับสู่ สภาพเดิม รวมทั้งแก้ไขปัญหามลพิษต่าง ๆ

บทที่ ๑๓

การป้องกันและบรรเทาภัยจากพายุหมุนเขตร้อน (วาตภัย)

บทนำ

เนื่ององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวตั้งอยู่ในเขตร้อนระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย เป็นปัญหาด้านสาธารณสุขที่สำคัญอีกประเภทหนึ่ง ทำให้พายุสามารถเคลื่อนตัวเข้าสู่ภายในจังหวัดพังงา และส่งผลกระทบต่ออำเภอต่าง ๆ โดยตรง และสร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินเป็นอย่างมาก โดยภัยพิบัติจากพายุขึ้นอยู่กับความแรงของพายุ กล่าวคือ พายุไซโคลนจะก่อให้เกิดความเสียหายมากที่สุด รองลงมาคือพายุโซนร้อน และพายุดีเปรสชัน ตามลำดับ

ภัยจากพายุหมุนเขตร้อนเป็นภัยธรรมชาติที่มีความรุนแรงมากและส่งผลกระทบเป็นบริเวณกว้าง จึงต้องมีการเตรียมการเพื่อป้องกันความเสียหายและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากภัยพายุหมุนเขตร้อน
๒. เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว
๓. เพื่อกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของฝ่ายงานต่าง ๆ ตามโครงสร้างของศูนย์ฯ และองค์การเครือข่าย ในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากภัยพายุหมุนเขตร้อนให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

นิยามศัพท์

พายุหมุนเขตร้อน (Tropical Cyclone) หมายถึง พายุหมุนที่เกิดขึ้นในทะเลและมหาสมุทรในเขตร้อน มีความกดอากาศที่ศูนย์กลางของพายุต่ำมาก และมีลมพัดเวียนเป็นรูปก้นหอยเข้าหาศูนย์กลางของพายุในชั้นบรรยากาศระดับล่างแบบทวนเข็มนาฬิกา โดยสามารถแบ่งชนิดของพายุตามความแรงของลมที่พัดเวียนเข้าหาศูนย์กลางเป็น ๓ ระดับ คือ

- (๑) พายุดีเปรสชัน เมื่อมีความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลางไม่ถึง ๖๓ กิโลเมตรต่อชั่วโมง
- (๒) พายุโซนร้อน มีความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลาง ๖๓ - ๑๑๙ กิโลเมตรต่อชั่วโมง
- (๓) พายุไต้ฝุ่นหรือพายุไซโคลนกำลังแรง เป็นพายุที่มีความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลางมากกว่า ๑๑๙ กิโลเมตรต่อชั่วโมง

ส่วนชื่อพายุที่เรียกแตกต่างกันนั้น ขึ้นอยู่กับแหล่งที่เกิดของพายุ กล่าวคือ ในมหาสมุทรแปซิฟิกเหนือด้านตะวันตกรวมทั้งทะเลจีนใต้ จะเรียกพายุโซนร้อนและไต้ฝุ่น ส่วนในมหาสมุทรอินเดียเหนือรวมทั้งอ่าวเบงกอลและทะเลอันดามันจะเรียกพายุไซโคลน

พายุเหล่านี้ทำให้เกิดสาธารณภัยได้หลายประเภทพร้อมกัน ทั้งวาตภัย อุทกภัย และคลื่นพายุ ชัดฝั่ง ลมที่พัดแรงเป็นอันตรายต่อชีวิตและทาลายล้างทรัพย์สินตามแนวเส้นทางเดินของพายุและพื้นที่ใกล้เคียง ลมแรงดังกล่าวยังก่อให้เกิดคลื่นลมในทะเลที่มีความสูงเป็นอันตรายต่อการเดินเรือ และถ้าพายุที่มีความแรงลมมากกว่า ๑๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง จะมีโอกาสสูงที่จะก่อให้เกิดคลื่นพายุซัดฝั่ง (Storm Surge) ที่เป็นอันตรายต่อชีวิตและกิจกรรมที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ราบตามแนวชายฝั่งทะเลได้

วาตภัยจากพายุหมุนเขตร้อน หมายถึง ความเสียหายของอาคารบ้านเรือน ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้างจากความแรงของลมที่พัดเวียนเข้าหาศูนย์กลางของพายุ ภัยดังกล่าวเกิดขึ้นตามแนวเส้นทางเดินของพายุ โดยปกติจะมีความกว้าง ๕๐-๑๐๐ กิโลเมตร ขึ้นอยู่กับขนาดและความแรงของพายุแต่ละลูก โดยความเสียหายจะมีมากที่สุดบริเวณใกล้แนวศูนย์กลางที่พายุเคลื่อนผ่าน

คลื่นซัดชายฝั่ง (Storm Surge) คือ ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นพร้อมกับพายุหมุนเขตร้อน ที่มีความแรงลมมากกว่า ๑๐๐ กิโลเมตร ระดับน้ำที่สูงขึ้นจากความกดอากาศที่ลดลงบริเวณใกล้ศูนย์กลางของพายุพร้อมกับคลื่นลมแรงจัดที่พัดเข้าหาฝั่ง ก่อให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่ราบชายฝั่งทะเลใกล้ศูนย์กลางของพายุ โดยเฉพาะพื้นที่ชายฝั่งที่เป็นด้านรับลม ระดับความรุนแรงของความเสียหายจะขึ้นอยู่กับความแรงลมของพายุสภาพภูมิประเทศ และขนาดของชุมชน

พายุฤดูร้อน (Thunderstorms) ส่วนมากจะเกิดระหว่างเดือนมีนาคมถึงเดือนเมษายน โดยเกิดในช่วงที่มีลักษณะอากาศร้อนอบอ้าวติดต่อกันหลายวัน และเมื่อมีอากาศเย็นจากความกดอากาศสูงในประเทศจีนพัดมาปะทะกับอากาศร้อน จะทำให้อากาศร้อนขึ้นที่เบากว่าลอยตัวขึ้นเหนืออากาศเย็นอย่างรวดเร็ว เกิดเป็นเมฆและพายุฟ้าคะนองที่มียอดเมฆสูงมาก (เมฆคิวมูโลนิมบัส) เกิดพายุฟ้าคะนอง ลมกระโชกแรง ฟ้าผ่า และมักมีลูกเห็บตกตามมด้วย พายุฤดูร้อนมักเกิดขึ้นและสิ้นสุดลงในช่วงเวลาสั้นๆ ไม่เกินหนึ่งชั่วโมง และครอบคลุมบริเวณพื้นที่ไม่เกิน ๒๐-๓๐ กิโลเมตร แต่จะมีลมกระโชกแรงที่เริ่มสร้างความเสียหาย เมื่อมีความแรงลมตั้งแต่ ๕๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมงขึ้นไป

ลูกเห็บ (Hail) เป็นก้อนน้ำลักษณะเหมือนน้ำแข็งรูปร่างไม่แน่นอน เกิดจากละอองหยาดฝนซึ่งเย็นแบบยิ่งยวดในเมฆฝน (ยังอยู่ในสภาพของเหลวที่อุณหภูมิต่ำกว่าจุดเยือกแข็ง) ปะทะกับวัตถุแข็ง เช่น ผงฝุ่น หรือก้อนลูกเห็บที่เกาะตัวอยู่ก่อนแล้ว จนเกิดการแข็งตัวเกาะรอบวัตถุนั้นๆ และกลายเป็นก้อนลูกเห็บ ซึ่งมักเกิดขึ้นพร้อมกับพายุฤดูร้อน

วาตภัยจากพายุฤดูร้อน หมายถึง ความเสียหายของอาคารบ้านเรือน ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณแคบๆ จากลมกระโชกแรงที่เกิดจากพายุฝนฟ้าคะนองหรือลูกเห็บมักเกิดในระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งบ่อยครั้งมีความเร็วลมเกินกว่า ๑๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง

ขั้นตอนการปฏิบัติ

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมพร้อมรับสถานการณ์การเกิดภัยจาก พายุหมุนเขตร้อนได้ ดังนี้

ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

๑. การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทางดังนี้

- (๑) ประเมินความเสี่ยงภัยในพื้นที่ตำบลจากพายุหมุนเขตร้อน โดยการประเมินภัยและความอ่อนแอเพื่อประเมินโอกาสหรือความเป็นไปได้ที่จะเกิดพายุหมุนเขตร้อน
- (๒) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย และจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยจากพายุหมุนเขตร้อน รวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพให้เป็นปัจจุบัน
- (๓) จัดทำฐานข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องจักร เครื่องมือ และอุปกรณ์การกู้ชีพกู้ภัย เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน
- (๔) พัฒนาระบบเครือข่ายฐานข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับพายุหมุนเขตร้อน ให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน และผู้ที่เกี่ยวข้อง
- (๕) เสริมสร้างความรู้และความตระหนักแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษาและเยาวชนเกี่ยวกับการป้องกันและการปฏิบัติตนอย่างถูกต้องและปลอดภัยจากพายุหมุนเขตร้อน
- (๖) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) ของการเกิดพายุหมุนเขตร้อนครั้งสำคัญ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๒. การเตรียมความพร้อม มีแนวทางดังนี้

- (๑) จัดตั้งและฝึกอบรมอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อาสาสมัครแจ้งเตือนภัย อาสาสมัครกู้ชีพ
- (๒) ให้ความรู้แก่ชุมชนโดยเน้นการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM)
- (๓) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาพายุหมุนเขตร้อนแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ จังหวัด และอำเภอหรือหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง
- (๔) พัฒนาระบบการทำงานและติดตั้งอุปกรณ์เตือนภัยในพื้นที่เสี่ยง พร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังเพื่อการเตือนภัยจากพายุหมุนเขตร้อน
- (๕) จัดเตรียมเครื่องจักร เครื่องมือ ยานพาหนะ และวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อให้นำไปใช้ได้ทันทีในกรณีที่เกิดภัย
- (๖) สำรองปัจจัยสี่ตามความจำเป็นและเหมาะสมหรือตั้งงบประมาณไว้ให้เพียงพอเพื่อรองรับและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย
- (๗) จัดเตรียมระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารสำรองที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์สื่อสารให้เพียงพอและใช้งานได้ตลอดเวลา

ขณะเกิดภัย ประกอบด้วย

การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทาง ดังนี้

- (๑) เมื่อได้รับข้อมูลการเกิดพายุหมุนเขตร้อน ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาพายุหมุนเขตร้อนตามระดับความรุนแรง และพิจารณาล้างการเจ้าหน้าที่รับผิดชอบฝ่ายต่าง ๆ ตามโครงสร้างศูนย์ ปฏิบัติหน้าที่ทันที

(๒) กรณีจำเป็น ต้องรับบริจาคความช่วยเหลือด้านต่างๆ จากสาธารณชน ให้ฝ่ายอำนวยการ จัดตั้งศูนย์รับบริจาค และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดสถานที่เก็บรักษาสินของและเงินบริจาค รวมทั้ง วิธีการแจกจ่ายเพื่อให้เกิดเอกภาพ และเป็นประโยชน์แก่ผู้ประสบภัยอย่างเสมอภาค และทันเหตุการณ์

(๓) กรณีที่จำเป็น ต้องประสานความช่วยเหลือจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้ศูนย์อำนวยการ เฉพาะกิจฯ ประสานไปยังอำเภอสุระบุรี สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

(๔) การดำเนินการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลในกรณีมีผู้เสียชีวิต แจ้งให้หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องเข้าตรวจ

หลังเกิดภัย ประกอบด้วย

การจัดการหลังเกิดภัย มีแนวทาง ดังนี้

(๑) ให้ฝ่ายอำนวยการร่วมกับฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ดำเนินการประเมินความเสียหายและความ ต้องการเบื้องต้น โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออก หนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(๒) ให้ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะจัดหาที่พักอาศัยชั่วคราว และให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยด้าน สุขภาพอนามัย สภาพจิตใจ ตามความเหมาะสม

(๓) การจัดการศพผู้เสียชีวิต ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ มีแนวทางดังนี้

(๑) จัดเตรียมสถานที่เก็บรักษาศพและพื้นที่สำหรับการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพผู้เสียชีวิต ให้กับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

(๒) ให้การสนับสนุนการเคลื่อนย้ายศพผู้เสียชีวิต ตามความจำเป็นและเท่าที่สามารถ ทำได้

(๔) ให้ฝ่ายป้องกันภัย เผ่าระวัง และควบคุมโรคที่อาจจะเกิดขึ้นทั้งด้านร่างกายและจิตใจแก่ ผู้ประสบภัย

(๕) พิจารณาให้การสนับสนุนการฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และฟื้นฟูอาชีพของผู้ประสบภัย ทั้ง ทางด้านร่างกายและจิตใจ ให้สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติ ตามความเหมาะสมต่อไป

(๖) ฟื้นฟูและจัดการระบบสิ่งแวดล้อมชุมชน ทั้งระบบบำบัดน้ำเสีย สถานที่กำจัดขยะมูลฝอย และบ่อน้ำบาดาลที่ได้รับผลกระทบจากพายุหมุนเขตร้อนให้ใช้ได้

(๗) ฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งสิ่งสาธารณประโยชน์อื่นๆ ที่ได้รับความเสียหายให้กลับสู่ สภาพเดิมให้ใช้ได้

บทที่ ๑๔

การป้องกันและบรรเทาภัยจากอัคคีภัย

บทนำ

อัคคีภัย เป็นสาธารณภัยประเภทหนึ่งที่มีโอกาสเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา และสามารถเผาผลาญทรัพย์สินให้วอดวายได้ในชั่วระยะเวลาไม่กี่ชั่วโมงก่อให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งสาเหตุการเกิดอัคคีภัยส่วนใหญ่เกิดจากความประมาท ขาดความระมัดระวังหรือความพลั้งเพลอ โดยเฉพาะในฤดูที่มีอากาศร้อนและแห้งแล้ง ระหว่างเดือนธันวาคมถึงเดือนเมษายน มักมีอัคคีภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้ง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว จึงต้องเตรียมพร้อมในการป้องกันและระงับอัคคีภัย เพื่อที่จะช่วยลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และหน่วยงานที่อาจจะเกิดขึ้นน้อยที่สุด

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่องานชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากอัคคีภัย
๒. เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็วที่สุด
๓. เพื่อกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของฝ่ายต่างๆ ตามโครงสร้างศูนย์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฉุกเฉินจากอัคคีภัยให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

นิยามศัพท์

อัคคีภัย หมายถึง ภัยอันตรายอันเกิดจากไฟที่ขาดการควบคุมดูแล ทำให้เกิดการติดต่อกลุกลามไปตามบริเวณที่มีเชื้อเพลิงเกิดการลุกไหม้ต่อเนื่อง สภาวะของไฟจะรุนแรงมากขึ้น ถ้าการลุกไหม้ที่มีเชื้อเพลิงหนุนเนื่องหรือมีไอของเชื้อเพลิงถูกขับออกมาความรุนแรงก็จะมากยิ่งขึ้น

เจ้าพนักงาน หมายถึง ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ต่างๆ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมายถึง

- (๑) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล
- (๒) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๓) ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
- (๕) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา
- (๖) ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

อาสาสมัคร หมายถึง อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

ขั้นตอนการปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัยอัคคีภัยดังนี้

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

๑. การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทางดังนี้

(๑) สำรวจ ตรวจสอบอาคาร ชุมชน บั๊มน้ำมัน บั๊มแก๊ส คลังน้ำมันฯลฯ สถานที่ประกอบการต่างๆ ที่มีสภาพความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัยได้ง่าย พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดประเภทอาคารเสี่ยงภัยในพื้นที่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนการป้องกันอัคคีภัย

(๒) จัดทำแผนที่เสี่ยงอัคคีภัย ตรวจสอบ ปรับปรุง และส่งเสริมให้บ้านเรือน อาคาร สถานที่ประกอบการ ฯลฯ ติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันอัคคีภัย

(๓) จัดทำฐานข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องจักรเครื่องมือ เช่น รถยนต์ดับเพลิง รถยนต์กู้ภัย รถบรรทุกโฟม รถน้ำ รถบันไดเลื่อน แหล่งน้ำ อุปกรณ์กู้ชีพกู้ภัย เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน

(๔) เสริมสร้างความรู้และความตระหนักแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา และเยาวชนเกี่ยวกับวิธีการป้องกันและปฏิบัติตนให้ปลอดภัยเมื่อเกิด

(๕) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) ของการเกิดอัคคีภัยในพื้นที่

๒. การเตรียมความพร้อม มีแนวทางดังนี้

(๑) สนับสนุนการฝึกอบรมทบทวน อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน(อปพร.) และอาสาสมัครกู้ชีพกู้ภัย

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาอัคคีภัยแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับจังหวัด อำเภอ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๓) จัดระบบการรับแจ้งเหตุ

(๔) ติดตั้งอุปกรณ์เตือนภัยในสถานที่ที่มีสภาพความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย

(๕) จัดเตรียมเครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันและระงับอัคคีภัย เช่น รถยนต์ดับเพลิง รถยนต์กู้ภัย รถบรรทุกโฟม รถน้ำ รถบันไดเลื่อน แหล่งน้ำ อุปกรณ์กู้ชีพกู้ภัย เพื่อเตรียมไว้นำไปใช้ในกรณีที่เกิด

(๖) จัดตั้งงบประมาณให้เพียงพอสำหรับให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย

(๗) จัดเตรียมระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารสำรองที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์สื่อสารให้เพียงพอและใช้งานได้ตลอดเวลา

(๘) พิจารณาฝึกซ้อมแผนป้องกันและระงับอัคคีภัยในพื้นที่เสี่ยงอย่างสม่ำเสมอ

ขณะเกิดภัย

การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทางดังนี้

(๑) แจ้งให้ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ ออกเผชิญ และระงับเหตุในพื้นที่ทันทีที่เกิดอัคคีภัย และแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าช่วยเหลือ

(๒) แจ้งสำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในพื้นที่ตัดกระแสไฟฟ้าบริเวณพื้นที่เกิดเหตุ

(๓) ประสานเทศบาลในพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อขอรับการสนับสนุนรถดับเพลิง

(๔) ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอทราบทันที

(๕) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอัคคีภัย พร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ

(๖) ให้การสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลในกรณีที่มีผู้เสียชีวิต

หลังเกิดภัย

การจัดการหลังเกิดภัย มีแนวทางดังนี้

(๑) ให้ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องเบื้องต้น โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(๒) จัดหาที่พักชั่วคราวให้ผู้ประสบภัยและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านสุขภาพ อนามัย สภาพจิตใจ การฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และการฟื้นฟูอาชีพ

(๓) ให้ความสะดวกแก่เจ้าพนักงานสอบสวนเขตท้องที่สืบสวนสอบสวนถึงสาเหตุการเกิดเพลิงไหม้ โดยดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

(๔) การจัดการศพผู้เสียชีวิต ฝ่ายฟื้นฟู มีแนวทางดังนี้

(๑) จัดเตรียมสถานที่เก็บรักษาศพและพื้นที่ในการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพผู้เสียชีวิต

(๒) ให้การสนับสนุนการเคลื่อนย้ายศพผู้เสียชีวิต ตามความจำเป็นและเท่าที่สามารถทำได้

(๕) ในการฟื้นฟูความเสียหายเบื้องต้นโดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่เกินขีดความสามารถให้พิจารณาขอความช่วยเหลือจากศูนย์อำนวยการอำเภอต่อไป

(๖) กรณีจำเป็นต้องรับบริจาคความช่วยเหลือด้านต่างๆ จากสาธารณชนให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ จัดตั้งศูนย์รับบริจาค และกำหนดสถานที่เก็บรักษาสິงของและเงินบริจาค รวมทั้งวิธีการแจกจ่าย เพื่อให้เกิดเอกภาพ และเป็นประโยชน์แก่ผู้ประสบภัยอย่างเสมอภาค และทันเหตุการณ์

(๗) กรณีบริเวณที่เกิดเพลิงไหม้อาคารตั้งแต่สามสิบหลังคาเรือนขึ้นไปหรือมีเนื้อที่ตั้งแต่หนึ่งไร่ขึ้นไป รวมทั้งบริเวณที่อยู่ติดต่อกภายในระยะสามสิบเมตรโดยรอบบริเวณที่เกิดเพลิงไหม้ ซึ่งถือเป็น **“เขตเพลิงไหม้”** ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประกาศแสดงเขตเพลิงไหม้ ณ สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่น และบริเวณที่เกิดเพลิงไหม้ โดยมีแผนที่สังเขปแสดงเขตเพลิงไหม้ พร้อมทั้งระบุให้ทราบถึงการกระทำอันต้องห้ามตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่เกิดเพลิงไหม้ ห้ามมิให้ผู้ใดก่อสร้างตัดแปลงรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารในเขตเพลิงไหม้

(๓) พิจารณาว่าสมควรจะมีการปรับปรุงเขตเพลิงไหม้หรือไม่โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรมและการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอความเห็นพร้อมด้วยแผนที่สังเขปแสดงแนวเขตเพลิงไหม้ต่อคณะกรรมการควบคุมอาคาร ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่เกิดเพลิงไหม้ เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมอาคารพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

(๘) จัดให้มีการศึกษาผลกระทบจากอัคคีภัยที่มีต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการภัยจากอัคคีภัยในอนาคต

บทที่ ๑๕

การป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

บทนำ

ปัจจุบันประเทศไทยมีการนำวิทยาการและเทคโนโลยี รวมทั้งสารเคมีและวัตถุอันตรายมาใช้ในการดำเนินงานต่าง ๆ ทั้งในภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม การศึกษาวิจัย และอื่นๆ เป็นจำนวนมากอย่างแพร่หลาย ซึ่งผลของการนำมาใช้โดยขาดความรู้ ความเข้าใจ ตลอดจนขาดความระมัดระวังในเรื่องความปลอดภัย ไม่ว่าจะเป็นการผลิต การเก็บรักษา การบรรจุ และการขนส่ง อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุ และนำมาซึ่งความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนสิ่งแวดล้อมได้

สำหรับพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว มีถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ ถนนเพชรเกษม ตัดผ่านตลอดตำบล เป็นระยะทางประมาณ ๒๔ กิโลเมตร ซึ่งเป็นถนนที่ใช้ขนถ่ายสารเคมีและวัตถุอันตรายผ่านอยู่บ่อยครั้ง ประกอบกับลักษณะของพื้นที่ถนนตัดผ่านส่วนใหญ่เป็นโค้งและมีความลาดชันในบางจุด ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุสูง และอาจเกิดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายที่มีความรุนแรงได้ ดังนั้น จึงต้องมีมาตรการป้องกันและมีการเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่อนิเวศวิทยาและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจาก สารเคมีและวัตถุอันตราย

๒. เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

๓. เพื่อกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของฝ่ายต่าง ๆ ตามโครงสร้างศูนย์ฯ ในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

นิยามศัพท์

ภัยที่เกิดจากสารเคมีและวัตถุอันตราย หมายถึง ภัยที่เกิดจากสารเคมีและวัตถุอันตรายรั่วไหล เพลิงไหม้และการระเบิด ซึ่งเกี่ยวข้องกับสถานที่ที่มีการเก็บ การใช้ การบรรจุ และการขนส่ง ทั้งที่เคลื่อนที่ได้และไม่ได้

สารเคมีและวัตถุอันตราย หมายถึง สิ่งที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) **วัตถุที่ระเบิดได้** หมายถึง เป็นสารที่เกิดการระเบิดได้ เมื่อได้รับความร้อน เปลวไฟ ถูกกระแทกหรือจุดระเบิด เช่น กระสุนปืน ดินระเบิด ดินปืน ตัวจุดระเบิดพลู แก๊บ ประทัด ดอกไม้ไฟ เป็นต้น

(๒) **ก๊าซ** หมายถึง ก๊าซที่สามารถติดไฟได้ง่ายเมื่อได้รับความร้อน หรือ เปลวไฟ เช่น ก๊าซหุงต้ม ก๊าซไฮโดรเจน ก๊าซปิโตรเลียม เป็นต้น หรือก๊าซที่เมื่อสูดดมกลืนหรือสัมผัสผิวหนังแล้ว ทำให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพและอาจเสียชีวิตได้ เช่น ก๊าซคลอรีน ก๊าซแอมโมเนีย เป็นต้น หรือ ก๊าซที่ถูกอัดไว้ในถังด้วยความดันสูงเมื่อถูกกระแทกอย่างแรงอาจเกิดระเบิดได้ เช่น ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ก๊าซออกซิเจน เป็นต้น

(๓) **ของเหลวไวไฟ** หมายถึง ของเหลวที่สามารถติดไฟได้ง่ายเมื่อได้รับความร้อนหรือเปลวไฟ เช่น ปิโตรเลียม เมทิลแอลกอฮอล์ เอทิลแอลกอฮอล์ น้ำมัน เป็นต้น

(๔) **ของแข็งไวไฟ** หมายถึง สารที่ลุกไหม้ได้ง่ายเมื่อได้รับความร้อนหรือ เปลวไฟ เช่น ไม้ขีดไฟ กำมะถัน ฟอสฟอรัส ลิควิด แก๊ส เป็นต้น หรือสารที่เมื่อถูกน้ำหรือความชื้นจะทำให้เกิดแก๊สไวไฟ ซึ่งลุกไหม้ได้ เช่น แคลเซียมคาร์ไบด์ โซเดียม เป็นต้น

(๕) **สารออกซิไดซ์และสารเปอร์ออกไซด์อินทรีย์** หมายถึง สารที่ตัวเองไม่เกิดการลุกไหม้ แต่ช่วยให้สารอื่นลุกไหม้ได้โดยสลายตัวให้แก๊สออกซิเจนออกมา เช่น ปุ๋ยแอมโมเนียมไนเตรท ต่างๆ เป็นต้น หรือสารที่สลายตัวแล้วให้แก๊สออกซิเจน ซึ่งจะช่วยให้ตัวเองและสารอื่นเกิดการลุกไหม้ เช่น อะเซทิลเพอร์ออกไซด์ เป็นต้น

(๖) **สารมีพิษและสารติดเชื้อโรค** หมายถึง สารที่เมื่อกิน สัมผัสกับผิวหนัง หรือสูดดมหายใจรับสารนี้แล้ว เป็นอันตรายต่อร่างกายและอาจทำให้เสียชีวิตได้ เช่น พรอท ตะกั่ว แคดเมียม ยาฆ่าแมลง หรือสารที่ปนเปื้อนกับอาหารแล้วกินเข้าไปจะเป็นอันตราย เช่น สารละลายพลาสติก หรือสารติดเชื้อ ใต้แก๊สเชื้อจุลินทรีย์ เป็นต้น

(๗) **วัสดุภูมิคุ้มกัน** หมายถึง ธาตุหรือสารประกอบใด ๆ ที่มีองค์ประกอบส่วนหนึ่ง มีโครงสร้างภายในอะตอมไม่คงตัว และสลายตัวโดยการปลดปล่อยรังสีออกมา เช่น โคบอลต์-๖๐ เรเดียม - ๒๒๖ เป็นต้น

(๘) **สารกัดกร่อน** หมายถึง สารที่มีคุณสมบัติในการทำลายเนื้อเยื่อของร่างกาย เช่น กรดต่าง เป็นต้น

(๙) **สารหรือวัตถุอื่นที่อาจเป็นอันตรายได้** หมายถึง สารที่ไม่ได้จัดอยู่ในประเภทใดใน ๘ ประเภทข้างต้นแต่สามารถก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น สารคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (CFC) เป็นต้น

นอกจากนี้ยังหมายถึงอาวุธเคมีและอาวุธชีวภาพด้วย

อาวุธเคมี หมายถึง สิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือหลายสิ่งรวมกัน ดังต่อไปนี้

(๑) สารเคมีพิษและสารที่ใช้ผลิตสารเคมีพิษ เว้นแต่กรณีที่มีเจตนาเพื่อความมุ่งประสงค์ที่ไม่ได้ห้ามไว้ภายใต้อนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี ครอบคลุมถึงชนิดและปริมาณของสารเคมีเหล่านั้นสอดคล้องกับความมุ่งประสงค์ที่ไม่ได้ห้ามไว้ ภายใต้อนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี

(๒) ยุทธปัจจัยและอุปกรณ์ที่ออกแบบโดยเฉพาะเพื่อก่อให้เกิดความตายหรืออันตรายอื่น โดยอาศัยคุณสมบัติที่เป็นพิษของสารเคมีเหล่านั้นที่ระบุไว้ใน (๑) ซึ่งอาจถูกปล่อยออกมาเมื่อมีการใช้ยุทธปัจจัยและอุปกรณ์ดังกล่าว

(๓) เครื่องมือใดที่ออกแบบโดยเฉพาะเพื่อใช้เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับการใช้ยุทธปัจจัยและอุปกรณ์ที่ระบุไว้ใน (๒)

สารเคมีพิษ หมายถึง สารเคมีใด ๆ ที่โดยปฏิกิริยาเคมีของสารเคมีนั้นมีผลต่อกระบวนการของชีวิตซึ่งสามารถก่อให้เกิดความตาย การไร้ความสามารถชั่วคราว หรืออันตรายถาวรต่อมนุษย์และสัตว์ ทั้งนี้รวมถึงสารเคมีเช่นว่าทั้งปวง โดยไม่คำนึงถึงต้นกำเนิดหรือวิธีการผลิตสารเคมีนั้น และไม่คำนึงว่าสารเหล่านั้นถูกผลิตขึ้นในสถานที่ผลิตในยุทธปัจจัยหรือที่อื่น

สารที่ใช้ผลิตสารเคมีพิษ หมายถึง ตัวทำปฏิกิริยาเคมีใด ๆ ที่มีส่วนในขั้นตอนใดในการผลิตสารเคมีพิษไม่ว่าโดยวิธีใดก็ตาม ทั้งนี้รวมถึงองค์ประกอบหลักใดของระบบเคมีที่มีองค์ประกอบทวิภาคหรือพหุภาค

องค์ประกอบหลักของระบบเคมีที่มีองค์ประกอบทวิภาคหรือพหุภาค หมายถึง สารที่ใช้ผลิตสารเคมีพิษซึ่งมีบทบาทสำคัญที่สุดในการกำหนดคุณสมบัติที่เป็นพิษของผลิตภัณฑ์สุดท้าย และทำปฏิกิริยาอย่างรวดเร็วกับสารเคมีอื่นในระบบเคมีที่มีองค์ประกอบทวิภาคหรือพหุภาค

อาวุธชีวภาพ หมายถึง ยุทธภัณฑ์ที่ใช้ส่ง แพร่ หรือกระจายสารชีวภาพและสัตว์พาหะ ทั้งนี้หมายถึงรวมถึงสารชีวภาพซึ่งมุ่งหมายสำหรับใช้ยุทธภัณฑ์ดังกล่าวเป็นเครื่องส่ง แพร่ หรือ กระจายด้วย ไม่ว่าสารนั้นจะบรรจุอยู่ในยุทธภัณฑ์แล้วหรือยังไม่ได้บรรจุ

ความมุ่งประสงค์ที่ไม่ได้ห้ามไว้ภายใต้อนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี หมายถึง

(๑) ความมุ่งประสงค์ด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การวิจัย การแพทย์ เภสัชกรรม หรือความมุ่งประสงค์อื่นในทางสันติ

(๒) ความมุ่งประสงค์ด้านการป้องกัน คือ เป็นความมุ่งประสงค์ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการป้องกันสารเคมีพิษ และการป้องกันอาวุธเคมี

(๓) ความมุ่งประสงค์ทางทหารที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการใช้อาวุธเคมี และไม่ได้ขึ้นอยู่กับการใช้คุณสมบัติที่เป็นพิษของสารเคมีเป็นวิธีหนึ่งในการสงคราม

(๔) การบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงความมุ่งประสงค์เพื่อควบคุมการจลาจลภายในประเทศ

ขั้นตอนการปฏิบัติ

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว เตรียมพร้อมรับสถานการณ์การเกิดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ดังนี้

ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

๑. การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทางดังนี้

(๑) ประเมินความเสี่ยงภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย โดยการประเมินภัยและความล่อแหลมเพื่อประเมินโอกาสหรือความเป็นไปได้ที่จะเกิดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

(๒) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยสารเคมีและวัตถุอันตราย รวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพให้เป็นปัจจุบัน

(๓) จัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันหรือสอดคล้อง สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

(๔) จัดทำฐานข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องจักร เครื่องมือ และอุปกรณ์ การกู้ชีพกู้ภัย เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน

(๕) พัฒนาระบบเครือข่ายฐานข้อมูลสารสนเทศด้านสารเคมีและวัตถุอันตราย ให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) เสริมสร้างความรู้ และความตระหนักแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา และเยาวชนเกี่ยวกับการป้องกันและปฏิบัติตนอย่างถูกต้องและปลอดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

(๗) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) ของการเกิดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายครั้งสำคัญ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๒. การเตรียมความพร้อม มีแนวทางดังนี้

- (๑) ผูกอบรมทบทวน อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อาสาสมัครกู้ชีพ
- (๒) ให้ความรู้แก่ชุมชนโดยเน้นการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM)
- (๓) จัดทำบัญชีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวัตถุอันตรายและสารเคมี หรือเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง
- (๔) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับจังหวัด และอำเภอ
- (๕) จัดตั้งงบประมาณไว้ให้เพียงพอ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย
- (๖) จัดเตรียมเครื่องจักร เครื่องมือ ยานพาหนะ และวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เพื่อนำไปใช้ได้ทันทีในกรณีที่เกิดภัย
- (๗) จัดเตรียมสถานที่ปลอดภัยเพื่อรองรับผู้ประสบภัยพร้อมสิ่งสาธารณูปโภค ที่จำเป็น
- (๘) จัดเตรียมระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารสำรองที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์สื่อสารให้เพียงพอและใช้งานได้ตลอดเวลา
- (๙) สนับสนุนฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย

ขณะเกิดภัย

การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทางดังนี้

๑. กรณีเกิดเหตุ

- (๑) ผู้ประสบเหตุ หรือผู้ที่อยู่ในเหตุการณ์ที่ได้รับทราบเหตุ แจ้งหรือรายงาน ไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาว แล้วให้ศูนย์อำนวยการดำเนินการ ดังนี้
 - ๑.๑ ให้ส่งฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการออกปฏิบัติงานทันทีตามแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย
 - ๑.๒ ปิดกั้นมิให้ผู้ที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าไปในพื้นที่ประสบภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย พร้อมทั้งจัดระบบรักษาความสงบเรียบร้อย จัดระเบียบจราจรบริเวณพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ใกล้เคียง
 - ๑.๓ รายงานเหตุการณ์ให้ผู้บัญชาการชั้นเหนือขึ้นไปทราบ
 - ๑.๔ จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เพื่อเป็นศูนย์ในการบัญชาการและอำนวยการปฏิบัติและจัดให้เจ้าหน้าที่เข้าประจำศูนย์
 - ๑.๕ ในกรณีที่เห็นว่าไม่อยู่ในสภาพที่แน่ชัดเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อสารเคมีและวัตถุอันตรายในบริเวณที่เกิดเหตุให้แจ้งประสานกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือกรมควบคุมมลพิษ หรือ กรมธุรกิจพลังงาน กรณีที่เกี่ยวข้องกับวัสดุแก๊สมันตรังสี ให้ประสานกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและสามารถป้องกันและบรรเทาภัยได้ตรงตามลักษณะของสารเคมีและวัตถุอันตรายแต่ละประเภท

๑.๖ ประชาสัมพันธ์แจ้งให้ประชาชนผู้อาศัยอยู่ในบริเวณสถานที่เกิดเหตุการณ์หรือบริเวณที่อาจได้รับผลกระทบข้างเคียงทราบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น รวมทั้งอพยพออกจากพื้นที่ในกรณีจำเป็น และวิธีการป้องกันตัวสำหรับผู้อยู่ในบริเวณที่อาจได้รับอันตราย เพื่อให้ป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย หากจำเป็นให้ประกาศเป็นเขตอันตรายห้ามมิให้ผู้ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องเข้าไปบริเวณดังกล่าว

หลังเกิดภัย

การจัดการหลังเกิดภัย มีแนวทางดังนี้

(๑) ให้ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับสารเคมีและวัตถุอันตรายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าไปยังบริเวณที่เสียหาย และตรวจสอบว่ามีผลกระทบข้างเคียงหรือมีสารเคมีและวัตถุอันตรายตกค้างหรือไม่ เพื่อดำเนินการแก้ไขให้บริเวณที่เกิดเหตุและบริเวณข้างเคียงเกิดความปลอดภัย

(๒) ให้ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการเบื้องต้น โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(๓) จัดหาที่พักชั่วคราว และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านสุขภาพ อนามัย สภาพจิตใจ การช่วยเหลือและฟื้นฟูสัตว์ป่าและสัตว์เลี้ยงที่ได้รับผลกระทบจากภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายด้วย

(๔) การจัดการศพผู้เสียชีวิต มีแนวทางดังนี้

๑. จัดหาสถานที่เก็บรักษาศพ และพื้นที่ในการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพผู้เสียชีวิต

๒. สนับสนุนการเคลื่อนย้ายศพ ตามความจำเป็นและสามารถที่จะทำได้

(๕) ให้ฝ่ายป้องกันภัย ป้องกัน เผ่าระวัง และควบคุมโรคที่อาจจะเกิดขึ้นทั้งด้านร่างกายและจิตใจ

(๖) ให้ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และฟื้นฟูอาชีพของผู้ประสบภัย ทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ ให้สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติ

(๗) ให้ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ ฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งสิ่งสาธารณประโยชน์อื่นๆ ที่ได้รับความเสียหายให้กลับสู่สภาพเดิม รวมทั้งแก้ไขปัญหาภาวะมลพิษต่างๆ

(๘) ความเสียหายในเบื้องต้น ให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวดำเนินการฟื้นฟูบูรณะ โดยใช้งบประมาณขององค์กรก่อน กรณีที่เกินขีดความสามารถให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๙) จัดให้มีการศึกษาผลกระทบจากสารเคมีและวัตถุอันตรายที่มีต่อชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายในอนาคต

บทที่ ๑๖

การป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง

บทนำ

ลักษณะสภาพอากาศของพื้นที่ตำบลเกาะมะนาวช่วงระหว่างเดือนธันวาคม ถึงเดือนพฤษภาคม โดยทั่วไปจะเกิดความแห้งแล้งและมีอุณหภูมิเฉลี่ยสูงขึ้น โดยจะขึ้นสูงสุดในเดือนเมษายน ซึ่งอาจจะมีอุณหภูมิสูงสุดถึง ๔๐ - ๔๓ องศาเซลเซียส เป็นผลให้มีอากาศร้อนอบอ้าวและร้อนจัดเกือบทุกพื้นที่ของประเทศ ประกอบกับมีปริมาณน้ำฝนที่อยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำกว่าปกติจนทำให้หลายพื้นที่ต้องประสบกับความแห้งแล้งขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตร

ปัจจุบันในบางพื้นที่ของตำบลเกาะมะนาว ยังคงมีพื้นที่ที่ประสบปัญหาภัยแล้งเป็นประจำทุกปี จึงจำเป็นต้องเตรียมการแก้ไขปัญหาเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบภัย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่องานชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากภัยแล้ง
๒. เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว
๓. เพื่อกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของฝ่ายต่างๆ ในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ภัยแล้งให้ชัดเจน บูรณาการและมีประสิทธิภาพ

นิยามศัพท์

ภัยแล้ง หมายถึง ความแห้งแล้งของลมฟ้าอากาศ อันเกิดจากการที่มีปริมาณฝนน้อยหรือฝนไม่ตกเป็นระยะเวลานานและครอบคลุมพื้นที่เป็นบริเวณกว้าง ทำให้เกิดการขาดแคลนน้ำดื่ม น้ำใช้ พืชพันธุ์ไม้ต่างๆ ขาดน้ำไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามปกติ เกิดความเสียหายและส่งผลกระทบอย่างกว้างขวางรุนแรงต่อประชาชน

ขั้นตอนการปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอบต.เกาะมะนาว เตรียมพร้อมรับสถานการณ์การเกิดภัยแล้ง ดังนี้

ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

๑. การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทาง ดังนี้

(๑) ประเมินความเสี่ยงภัยแล้ง โดยการประเมินภัยและความล่อแหลมเพื่อประเมินโอกาสหรือความเป็นไปได้ที่จะเกิดภัยแล้งและผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสาธารณชนทรัพย์สินและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันและบรรเทาภัย

(๒) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย และจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยแล้งรวมทั้งข้อมูลแหล่งน้ำ

(๓) จัดทำข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องมือ เครื่องจักร เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภัยแล้ง

(๔) พัฒนาระบบเครือข่ายฐานข้อมูลสารสนเทศด้านภัยแล้ง ให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๕) เฝ้าระวังเพื่อการเตือนภัยจากภัยแล้ง

(๖) เสริมสร้างความรู้และความตระหนัก แก่ประชาชน นักเรียนนักศึกษา และเยาวชน เกี่ยวกับการเตรียมรับสถานการณ์ภัยแล้ง ประกอบด้วย กำหนดมาตรการประหยัดการใช้น้ำ การลดปริมาณการปลูกพืชที่ต้องใช้น้ำมากในฤดูแล้ง เป็นต้น

(๗) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) การเกิดภัยแล้งครั้งสำคัญ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๒. การเตรียมความพร้อม มีแนวทาง ดังนี้

- (๑) ผูกอบรวมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)
- (๒) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง รวมทั้งการกำหนดมาตรการประหยัดน้ำแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับจังหวัด และอำเภอ
- (๓) เตรียมความพร้อมเครื่องจักร เครื่องมือ ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ ที่จำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิด
- (๔) จัดทำแผนส่งเสริมการปลูกพืชฤดูแล้งให้สอดคล้องกับแผนการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรในฤดูแล้ง เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้อย่าง
- (๕) วางแผนจัดเตรียมพันธุ์พืช ปุ๋ย และอื่นๆ ที่จำเป็น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเมื่อผลิตผลการเกษตรได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง

ขณะเกิดภัย

๑. การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทาง ดังนี้

- (๑) เมื่อได้รับข้อมูลการเกิดภัยแล้ง ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ตามระดับความรุนแรงพร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำศูนย์
- (๒) ประชาสัมพันธ์แจ้งให้ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งทราบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เพื่อประหยัดการใช้น้ำอุปโภคบริโภค และเพื่อการเกษตร
- (๓) ให้ความช่วยเหลือราษฎรตามความเหมาะสมเพื่อบรรเทาภัยแล้ง กรณีที่เกินความจำเป็นไม่สามารถทำได้ ให้ติดต่อประสานขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หลังเกิดภัย

๑. การจัดการหลังเกิดภัย มีแนวทางดังนี้

- (๑) ให้ฝ่ายฟื้นฟู สำรวจความเสียหายและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู
- (๒) ฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และฟื้นฟูอาชีพของผู้ประสบภัย หรือติดต่อประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาช่วยเหลือ
- (๓) ให้ดำเนินการบรรเทาภัยแล้งเบื้องต้น โดยใช้งบประมาณงบกลางพลางก่อน กรณีที่เกินขีดความสามารถให้พิจารณาขอความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๔) จัดให้มีการศึกษาผลกระทบจากภัยแล้งที่มีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการภัยแล้งในอนาคต

บทที่ ๑๗

การป้องกันและบรรเทาภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน

บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๓๒๗.๘๔ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๐๔,๙๐๐ ไร่ สภาพภูมิอากาศตำบลเกาะมะนาว เป็นแบบมรสุมเมืองร้อน โดยได้รับอิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้ฝนตกเกือบตลอดทั้งปี มีฤดูกาล ๒ ฤดูกาล คือ **ฤดูร้อน** เริ่มประมาณเดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน เป็นช่วงที่ได้รับอิทธิพลของลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งพัดผ่านอ่าวไทยเข้าสู่ชายฝั่งตะวันออก ทำให้ชายฝั่งตะวันตกมีฝนตกน้อย **ฤดูฝน** เริ่มประมาณเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนธันวาคม โดยช่วงนี้ชายฝั่งตะวันตกของภาคใต้จะได้รับอิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ซึ่งพัดผ่านมหาสมุทรอินเดียเข้าสู่ภาคใต้ เนื่องจากเป็นลมที่พัดผ่านทะเลมาตลอดเป็นมวลอากาศที่มีความชื้นสูง ทำให้ฝนตกชุกทั่วทั้งจังหวัด

ดังนั้น ในช่วงฤดูร้อนระหว่างเดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน ของทุกปี เป็นช่วงที่พื้นที่ตำบลเกาะมะนาวมีสภาพอากาศแห้งแล้ง ต้นไม้มีการผลัดใบ ซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการเกิดไฟฟ้า สร้างความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน อย่างประเมินค่ามิได้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่อนิเวศน์และทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากไฟฟ้าและหมอกควัน
๒. เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว
๓. เพื่อกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของฝ่ายต่างๆ ตามโครงสร้างศูนย์ ในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากไฟฟ้าและหมอกควันให้ชัดเจน บูรณาการและมีประสิทธิภาพ

นิยามศัพท์

ไฟฟ้า หมายความว่า ไฟฟ้าที่เกิดจากสาเหตุใดก็ตาม แล้วลุกลามไปได้โดยอิสระ ปราศจากการควบคุม ทั้งนี้ไม่ว่าไฟนั้นจะเกิดขึ้นในป่าธรรมชาติหรือสวนป่า

หมอกควัน คือ ปรากฏการณ์ที่ฝุ่น ควัน และอนุภาคแขวนลอยในอากาศ รวมตัวกันในสภาวะที่อากาศปิด

การเผาในที่โล่ง หมายความว่า ไฟไหม้ การเผาไหม้ หรือไฟคุกรุ่นใดๆ หรือการเผาวัสดุใดๆ ที่เกิดขึ้นในที่เปิดโล่งโดยที่ฝุ่น ควัน ก๊าซ และสารพิษอื่นจากการเผาไหม้ สามารถแพร่กระจายไปในอากาศ

ขั้นตอนการปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว เตรียมพร้อมรับสถานการณ์การเกิดไฟฟ้าและหมอกควัน ดังนี้

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

๑. การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทางดังนี้

(๑) ประเมินความเสี่ยงจากไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่โล่งโดยการประเมินภัยและความอ่อนแอ เพื่อประเมินโอกาสหรือความเป็นไปได้ที่จะเกิดไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่โล่ง และศึกษาวิธีลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันและลดผลกระทบจากไฟฟ้าและหมอกควัน

(๒) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยจากไฟฟ้าและหมอกควันรวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพให้เป็นปัจจุบัน

(๓) จัดทำแผนที่เสี่ยงภัยให้เป็นมาตรการเดียวกัน

(๔) จัดทำฐานข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องจักร เครื่องมือ และอุปกรณ์การกู้ชีพกู้ภัย เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน

(๕) พัฒนาระบบเครือข่ายฐานข้อมูลสารสนเทศไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่โล่งให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) เสริมสร้างความรู้และความตระหนักแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา และเยาวชน เกี่ยวกับการป้องกันและปฏิบัติตนอย่างถูกต้องและปลอดภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่โล่ง

(๗) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) ของการเกิดไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่โล่งครั้งสำคัญ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๒. การเตรียมความพร้อม มีแนวทางดังนี้

(๑) ผูกอบรวมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤติ ชุดปฏิบัติการหนึ่งตำบลหนึ่งทีม กู้ชีพกู้ภัยอาสาสมัครแฉ่งเตื่อนภัย (OTOS)

(๒) ให้ความรู้แก่ชุมชน โดยเน้นหลักการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (CBDRM)

(๓) พัฒนาระบบการพยากรณ์และเฝ้าระวังเพื่อการเตือนภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่โล่ง

(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมการเผาในที่โล่ง แบบบูรณาการระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ จังหวัด และอำเภอ

(๕) จัดเตรียมสถานที่ปลอดภัยเพื่อรองรับผู้ประสบภัยพร้อมสิ่งสาธารณูปโภคที่จำเป็น

(๖) ตั้งงบประมาณไว้ให้เพียงพอเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย

(๗) เตรียมความพร้อมตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง

(๘) จัดเตรียมระบบสื่อสารหลักและระบบสื่อสารสำรองที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์สื่อสาร ให้เพียงพอและใช้งานได้ตลอดเวลา เมื่อเกิดเหตุการณ์ไฟฟ้าและหมอกควัน รวมทั้งการเผาในที่

(๙) ผูกซ้อมแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายักษ์จากไฟฟ้าและหมอกควัน

ขณะเกิดภัย

การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทางดังนี้

(๑) เมื่อได้รับข้อมูลการเกิดไฟฟ้าและหมอกควัน ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายักษ์จากไฟฟ้าและหมอกควัน

(๒) ให้ประสานกับอุทยานแห่งชาติศรีพังงาเพื่อขอความสนับสนุนด้านเครื่องมือและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๓) กรณีจำเป็นต้องรับบริจาคความช่วยเหลือด้านต่างๆ จากสาธารณชน ให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ จัดตั้งศูนย์รับบริจาคกำหนดสถานที่เก็บรักษาสິงของและเงินบริจาค รวมทั้งวิธีการแจกจ่ายเพื่อให้เกิดเอกภาพ และเป็นประโยชน์แก่ผู้ประสบภัยอย่างเสมอภาค และทันเหตุการณ์

(๔) การตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ และให้การช่วยเหลือเท่าที่จะทำได้

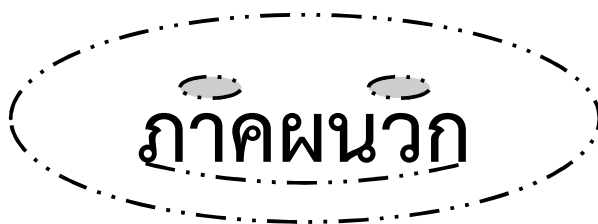
หลังเกิดภัย

การจัดการหลังเกิดภัย มีแนวทางดังนี้

(๑) ให้ฝ่ายฟื้นฟู ดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการเบื้องต้น โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และ

(๒) ให้ฝ่ายฟื้นฟู จัดหาที่พักชั่วคราวให้ผู้ประสบภัยและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านสุขภาพอนามัยสภาพจิตใจ การฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และการฟื้นฟูอาชีพ

(๓) ให้การสนับสนุนและความสะดวกเจ้าพนักงานสอบสวนเขตท้องที่สืบสวนสอบสวนถึงสาเหตุการเกิดเพลิงไหม้ โดยดำเนินการตามอำนาจหน้าที่



รายชื่อประกอบ

โครงสร้างกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

(๑) ฝ่ายอำนวยการ

ฝ่ายงาน	ตำแหน่ง	หน้าที่ที่รับผิดชอบ
ฝ่ายอำนวยการ	ปลัด อบต.	หัวหน้าฝ่ายฯ
	จนท.วิเคราะห์	รองหัวหน้าฝ่ายฯ
	รก.หัวหน้าส่วนการคลัง	คณะทำงาน
	ผช.นักวิชาการเกษตร	คณะทำงาน
หน่วยรับบริจาค	หัวหน้าส่วนการคลัง	หัวหน้าหน่วยฯ
	ผช.จนท.ประชาสัมพันธ์	คณะทำงาน
	คณงานทั่วไป	คณะทำงาน
หน่วยสวัสดิการ	นักพัฒนาชุมชน	หัวหน้าหน่วยฯ
	ผช.จพง.ธุรการ	รองหัวหน้า
	ผช.นักทรัพยากรบุคคล	คณะทำงาน
	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	คณะทำงาน
	ผช.จนท.บันทึกข้อมูล	คณะทำงาน
	แม่บ้าน	คณะทำงาน

(๒) ฝ่ายแผนและโครงการ

ฝ่ายงาน	ตำแหน่ง	หน้าที่ที่รับผิดชอบ
ฝ่ายแผนและ	จนท.วิเคราะห์	หัวหน้าฝ่ายฯ
โครงการ	หัวหน้าส่วนโยธา	รองหัวหน้าฝ่ายฯ
	ผช.ช่างโยธา	คณะทำงาน

(๓) ฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการ

	คณงานทั่วไป	คณะทำงาน
	พนักงานขับรถยนต์	คณะทำงาน
	ผู้ช่วยนายช่างโยธา	คณะทำงาน
	พนักงานขับรถยนต์	คณะทำงาน
	คณงานทั่วไป	คณะทำงาน
	คณงานทั่วไป	คณะทำงาน
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ (กองช่าง)	คณะทำงาน
	ภารโรง	คณะทำงาน
	ภารโรง	คณะทำงาน
	คนสวน(ทักษะ)	คณะทำงาน

(๔) ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ

ฝ่ายงาน	ตำแหน่ง	หน้าที่รับผิดชอบ
ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ	หัวหน้าส่วนโยธา	หัวหน้าฝ่ายฯ
	จนท.วิเคราะห์	รองหัวหน้าฝ่ายฯ
	ผช.ช่างโยธา	คณะทำงาน
	คณงานทั่วไป	คณะทำงาน
หน่วยสงเคราะห์	นักพัฒนาชุมชน	หัวหน้าหน่วยฯ
ผู้ประสานภัย	ผช.นักพัฒนาชุมชน	รองหัวหน้าหน่วยฯ
	ผช.เจ้าพนักงานธุรการ	คณะทำงาน
	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	คณะทำงาน
หน่วยบูรณะ	หัวหน้าส่วนโยธา	หัวหน้าหน่วยฯ
ซ่อมแซม	ผช.ช่างโยธา	คณะทำงาน

(๕) ฝ่ายประชาสัมพันธ์

ฝ่ายงาน	ตำแหน่ง	หน้าที่ที่รับผิดชอบ
ฝ่ายประชาสัมพันธ์	ผช จพง ประชาสัมพันธ์	

(๖) ฝ่ายสื่อสาร

ฝ่ายงาน	ตำแหน่ง	หน้าที่ที่รับผิดชอบ
ฝ่ายสื่อสาร	ผช จพง ประชาสัมพันธ์	

หมายเลขโทรศัพท์สายด่วน ๒๔ ชั่วโมง

เลขหมาย	ลักษณะการใช้	หน่วยงาน
๑๙๑	แจ้งเหตุด่วน – เหตุร้าย	สถานีตำรวจ
๑๙๙	แจ้งตั้งเพลิง	เทศบาล/นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๑๑๘๒	ข้อมูลพยากรณ์อากาศ	กรมอุตุนิยมวิทยา
๑๑๙๓	แจ้งอุบัติเหตุบนทางหลวง	ตำรวจทางหลวง
๑๑๙๖	แจ้งอุบัติเหตุทางน้ำ	กองบังคับการตำรวจทางน้ำ
๑๓๕๖	แจ้งเหตุเกี่ยวกับการคมนาคมและช่วยเหลือผู้ประสบภัย	ศูนย์ปลอดภัยคมนาคม กระทรวงคมนาคม
๑๓๖๒	แจ้งเหตุไฟฟ้า และการช่วยเหลือจากไฟฟ้า	กรมป่าไม้
๑๓๖๕	แจ้งเหตุฉุกเฉินของท่าอากาศยาน	บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)
๑๕๔๓	แจ้งอุบัติเหตุบนทางด่วน	ตำรวจทางด่วน
๑๕๕๔	แจ้งอุบัติเหตุ และบริการรถพยาบาลช่วยเหลือผู้ได้รับบาดเจ็บ ณ จุดเกิดเหตุ	หน่วยแพทย์กู้ชีวิต วชิรพยาบาล กทม.
๑๕๕๕	สายด่วน กทม. แจ้งเรื่องร้องทุกข์ทั่วไปในเขต กทม.	กทม.
๑๕๕๖	สายด่วน อย.บริการข้อมูลความรู้และเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์สุขภาพ	สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๑๕๖๕	สายด่วนบริการข้อมูลสารเคมี	กรมโรงงานอุตสาหกรรม
๑๖๕๐	แจ้งเหตุกรณีฉุกเฉินจากมลพิษ สารเคมี และกากของเสีย	กรมควบคุมมลพิษ
๑๖๖๙	แจ้งอุบัติเหตุและการช่วยเหลือทาง การแพทย์ฉุกเฉิน	ศูนย์นเรนทร กระทรวงสาธารณสุข
๑๖๙๑	บริการรถพยาบาลและการส่งกลับ	ศูนย์ส่งกลับและรถพยาบาล รพ.ตำรวจ
๑๗๘๔	แจ้งเหตุความสาธารณภัย	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๑๘๖๐	แจ้งเตือนการเกิดสาธารณภัย	ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

หมายเลขโทรศัพท์หน่วยงานราชการ

ที่	ชื่อหน่วยงาน	โทรศัพท์สำนักงาน	โทรสาร
๑	ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ		
๒	รองผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ		
๓	รองผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ		
๔	ที่ว่าการอำเภอบำเหน็จณรงค์	๐๔๔-๘๙๑๑๐๑	
๕	สนง.ปภ.จังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๑๓๓๒๕	
๖	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๑๒๓๖๕	
๗	สถานีตำรวจภูธรจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๑๑๓๑๘	
๘	สถานีตำรวจภูธรบำเหน็จณรงค์	๐๔๔-๘๙๓/๑๐๒	
๙	โรงพยาบาลบำเหน็จณรงค์	๐๔๔-๘๙๓/๐๒๒	
๑๐	สนง.เกษตรจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๑๑๙๓๖	
๑๑	สนง.สาธารณสุขอำเภอบำเหน็จณรงค์	๐๔๔-๘๙๓/๑๐๑	
๑๒	องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๑๒๔๖๒๒	
๑๓	สนง.เหล่ากาชาดจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๑๒๓๓๔	
๑๔	สนง.ชนสงจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๑๒๔๕๓/	
๑๕	สนง.พัฒนาสังคมและสวัสดิการจังหวัด	๐๔๔-๘๑๑๓/๓๘	
๑๖	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัด		
๑๗	กรมประมงจังหวัด		
๑๘	ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด		

๑๙	เสมียนตราอำเภอบำเหน็จณรงค์	๐๔๔-๘๙๓/๑๔๔	
๒๐	ทองถิ่นจังหวัดชัยภูมิ	๐๔๔-๘๒๒๒๐๓	
๒๑			

เครื่องมืออุปกรณ์ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ ที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำรวจตรวจสอบ เมื่อวันที่ ๑ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖

ที่	รายละเอียดเครื่องจักรกล	จำนวนที่มี	หน่วย	ประเภทของสาธารณภัย											หมายเหตุ
				อุทกภัย	วาตภัย	โคลนถล่ม	อัคคีภัย	ไฟฟ้า	สารเคมี	อาคารถล่ม	ภัยจลาจล	ภัยแล้ง	ภัยพิบัติทางธรรมชาติ	สภาพภูมิประเทศ	
๑	รถยนต์ ๔ ประตู	๑	คัน	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	พร้อม	
๓	กรวยจราจร ๓๖ นิ้ว	๕	กรวย	/	-	/	/	-	/	/	/	-	/	พร้อม	
๔	ป้ายไฟกระพริบ อปพร.	๔	ป้าย	/	-	/	/	/	/	/	/	-	/	พร้อม	
๕	เลือกกักสะท้อนแสง	๕	ตัว	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	พร้อม	
๖	เลือกกันฝน	-	ตัว	/	/	/	-	-	/	-	-	-	-	พร้อม	
๗	ไฟฉาย ๔.๕ โวลท์		กระบอก	/	/	/	/	/	/	/	/	-	/	พร้อม	
๘	ถังดับเพลิงผงเคมีแห้ง	๔	ถัง	-	-	-	/	/	/	/	/	-	-	พร้อม	
๙	คอนปอนด์	๑	อัน	-	-	/	-	-	/	/	/	-	/	พร้อม	
๑๐	รองเท้าดับเพลิง	๑๐	คู่	/	-	/	/	/	/	/	/	-	-	พร้อม	
๑๑	วิทยุสื่อสารชนิดมือถือ ๕ W	๒๑	เครื่อง	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	พร้อม	
๑๒	วิทยุสื่อสารชนิดมือถือ ๑๐ W	๒	เครื่อง	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	พร้อม	
๑๓	ถังเก็บน้ำ ขนาด ๒,๐๐๐ ลิตร	๖	ถัง	-	-	-	-	-	-	-	-	/	-	พร้อม	

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

๑๔	เตนท์	๕	หลัง	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	พร้อม	
๑๕	เครื่องพ่นหมอกควัน	๒	เครื่อง	-	-	-	-	-	/	-	-	-	-	พร้อม	
๑๖	ไซเรนที่ ติดหลังคารถ	๑	ชุด	-	-	-	-	-	/	-	/	-	-	พร้อม	



คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ที่ ๓๓/๔ /๒๕๖๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

อนุสนธิตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว ที่ ๓๓/๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว พ.ศ.๒๕๕๕ จึงขอยกเลิกคำสั่งดังกล่าว เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการและคณะที่ปรึกษา

เพื่อให้การดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสามารถปฏิบัติงานได้จริงตามแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตำบลเกาะมะนาวได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งบุคคลเป็นคณะกรรมการ และคณะที่ปรึกษาในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหาร ส่วนตำบลเกาะมะนาว ดังนี้

คณะกรรมการ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------|-------------|
| ๑. ปลัด อบต.เกาะมะนาว | หัวหน้าฝ่าย |
| ๒. หัวหน้าสำนักปลัด | เป็นผู้ช่วย |
| ๓. จพง.ป้องกันฯ | เป็นผู้ช่วย |

มีหน้าที่ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะมะนาว โดยให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ตำบลเกาะมะนาว ซึ่งสามารถนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมได้จริง และเสนอให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาวในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติแผนดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๕ สิงหาคมของทุกปี

คณะที่ปรึกษา ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. นายกององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว | เป็นประธานที่ปรึกษา |
| ๒. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว | เป็นที่ปรึกษา |
| ๓. กำนันตำบลเกาะมะนาว | เป็นที่ปรึกษา |
| ๔. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑ | เป็นที่ปรึกษา |
| ๕. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒ | เป็นที่ปรึกษา |

/๘. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓...

- | | |
|--------------------------|---------------|
| ๖. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓ | เป็นที่ปรึกษา |
| ๗. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ | เป็นที่ปรึกษา |
| ๘. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๕ | เป็นที่ปรึกษา |
| ๙. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๖ | เป็นที่ปรึกษา |
| ๑๐. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ | เป็นที่ปรึกษา |
| ๑๑. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๘ | เป็นที่ปรึกษา |

มีหน้าที่ ให้คำปรึกษาแก่คณะทำงานในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงคำสั่งใหม่

สั่ง ณ วันที่ ๓ เดือน ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖



(นายสเตท สากุลรัตน์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะมะนาว

